

**Sayı:** 17812098-TİM.AKİB.GSK.TAR.2026/147-1536

Mersin, 07/04/2026

**Konu:** Buğday Unu ve Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Tebliğlerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ Taslakları

**E-Posta/Duyuru**

**Sayın Üyemiz,**

T.C. Ticaret Bakanlığında alınan yazıda, Tarım ve Orman Bakanlığı tarafından hazırlanan "**Türk Gıda Kodeksi Buğday Unu Tebliği (2013/9)'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ**" ve "**Türk Gıda Kodeksi Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Tebliği (2012/2)'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ**" taslakları sunulmaktadır.

Bahse konu tebliğ taslağına ilişkin olarak olası görüş ve tekliflerin **10/04/2026 Cuma günü saat 15:30'a kadar** [tarim@akib.org.tr](mailto:tarim@akib.org.tr) adresine Ek'te sunulan görüş formuna işlenerek gönderilmesi gerekmektedir.

Bilgileri ve gereğini rica ederim.

**H. Okan ŞENEL**  
Genel Sekreter Yrd.

**Ek:**

- 1)İngilizce Buğday Unu Taslak (1 Sayfa)
- 2)İngilizce Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Taslak (2 Sayfa)
- 3)Buğday Unu Karşılaştırma Cetveli (2 Sayfa)
- 4)Türk Gıda Kodeksi Buğday Unu Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (1 Sayfa)
- 5)Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Karşılaştırma Cetveli (3 Sayfa)
- 6)Türk Gıda Kodeksi Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (1 Sayfa)
- 7)Görüş Formu (1 Sayfa)



**From the Ministry of Agriculture and Forestry of Türkiye:**

**COMMUNIQUE ON AMENDING THE TURKISH FOOD CODEX COMMUNIQUE ON WHEAT FLOUR (2013/9) (COMMUNIQUE NO: 2026/7)**

**ARTICLE 1** – The following sentence has been added to subparagraph (c) of the first paragraph of Article 5 of the Turkish Food Codex Communiqué on Wheat Flour (2013/9), published in the Official Gazette dated 2/4/2013 and numbered 28606: “Brown/black coloring substances and similar ingredients, such as roasted malt flour, roasted chickpea flour, and dark malt extract, shall not be added to wheat flour for the purpose of imparting color and/or aroma. Wheat flour shall not contain any ingredients obtained by roasting.”

**ARTICLE 2** – The following provisional article has been added to the same Communiqué: “Transition provisions **PROVISIONAL ARTICLE 2** – (1) Food business operators operating within the scope of this Communiqué must comply with the provisions introduced by the Communiqué enacting this article by 30/9/2026.”

**ARTICLE 3** – The phrase “Minister of Food, Agriculture, and Livestock” in Article 17 of the same Communiqué has been amended to “Minister of Agriculture and Forestry.”

**ARTICLE 4** – This Communiqué shall enter into force on the date of its publication.

**ARTICLE 5** – The provisions of this Communiqué shall be executed by the Minister of Agriculture and Forestry.

**JUSTIFICATION AND EXPLANATION:**

This draft Communiqué constitutes a national regulation unique to Turkey. There is no corresponding provision in the European Union (EU) acquis.

Efforts are being carried out in our country to promote the consumption of breads produced using 40% or higher rates of whole wheat flour, in order to enhance the nutritional value and quality of bread. Field research has identified that roasted malt flour is being used, particularly in whole wheat flour mixes, to impart color and aroma to the bread. Furthermore, it has been observed that in breads with very low whole wheat flour content, the use of roasted malt flour creates a false impression of whole wheat bread for the consumer. Additionally, it has been determined that the roasted flavor resulting from the use of roasted malt flour in bread production is generally perceived negatively by consumers.

Within this framework, in order to prevent the misleading of consumers and to encourage whole wheat bread consumption in accordance with its intended purpose, a regulation is envisaged to prohibit the use of roasted malt flour and similar ingredients that can be used for similar purposes in wheat flours and breads.”

**From the Ministry of Agriculture and Forestry of Türkiye:**

**COMMUNIQUÉ ON AMENDING THE TURKISH FOOD CODEX COMMUNIQUÉ ON BREAD AND BREAD TYPES (2012/2) (COMMUNIQUÉ NO: 2026/6)**

**ARTICLE 1** – The phrase “roasted malt flour,” in subparagraph (ç) of the first paragraph of Article 4 of the Turkish Food Codex Communiqué on Bread and Bread Types (2012/2), published in the Official Gazette dated 4/1/2012 and numbered 28163, is hereby repealed.

**ARTICLE 2** – The following sub-item has been added to subparagraph (b) of the first paragraph of Article 5 of the same Communiqué: “5) Roasted malt flour, roasted chickpea flour, dark malt extract, and similar ingredients shall not be added to the products within the scope of this Communiqué for the purpose of imparting dark colors, such as brown/black, and/or aroma. Ingredients of the products may not be subjected to roasting or high-temperature cooking to provide the interior of the product with a darker color than its natural shade.”

**ARTICLE 3** – The following provisional article has been added to the same Communiqué: “Transition provision

**PROVISIONAL ARTICLE 4** – (1) Food business operators operating within the scope of this Communiqué must comply with the provisions introduced by the Communiqué enacting this article by 31/12/2026.”

**ARTICLE 4** – The phrase “Minister of Food, Agriculture, and Livestock” in Article 18 of the same Communiqué has been amended to “Minister of Agriculture and Forestry.”

**ARTICLE 5** – This Communiqué shall enter into force on the date of its publication.

**ARTICLE 6** – The provisions of this Communiqué shall be executed by the Minister of Agriculture and Forestry.

**JUSTIFICATION AND EXPLANATION:**

This draft Communiqué constitutes a national regulation unique to Turkey. There is no corresponding provision in the European Union (EU) acquis.

Efforts are being carried out in our country to promote the consumption of breads produced using 40% or higher rates of whole wheat flour, in order to enhance the nutritional value and quality of bread. Field research has identified that roasted malt flour is being used, particularly in whole wheat flour mixes, to impart color and aroma to the bread. Furthermore, it has been observed that in breads with very low whole wheat flour content, the use of roasted malt flour creates a false impression of whole wheat bread for the consumer. Additionally, it has been determined that the roasted flavor resulting from the use of roasted malt flour in bread production is generally perceived negatively by consumers.

Within this framework, in order to prevent the misleading of consumers and to encourage whole wheat bread consumption in accordance with its intended purpose, a regulation is envisaged to prohibit the use of roasted malt flour and similar ingredients that can be used for similar purposes in wheat flours and breads.”

**TÜRK GIDA KODEKSİ BUĞDAY UNU TEBLİĞİ (2013/9)'NDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR TEBLİĞ TASLAĞI  
KARŞILAŞTIRMA CETVELİ**

**GENEL GEREKÇE**

Bakanlığımızca, ülkemizde ekmeğin besleyiciliğinin ve kalitesinin artırılması için, %40 veya daha yüksek oranlarda Tam buğday unu kullanılarak üretilen ekmeklerin tüketiminin yaygınlaştırılması amacıyla çalışmalar yürütülmektedir. Yapılan saha araştırmalarında, özellikle tam buğday unu mikslerinde, ekmeğin renk ve aroma vermek amacıyla **kavrulmuş malt unu** kullanıldığı tespit edilmiştir. Ayrıca, tam buğday unu oranı çok düşük olan ekmeklerde, kavrulmuş malt unu kullanılarak tüketicide tam buğday unlu ekmek izlenimi oluşturulduğu görülmüştür. Bununla birlikte, kavrulmuş malt unu kullanılarak üretilen ekmeklerde oluşan kavruk tadın, tüketiciler tarafından genel olarak olumsuz karşılandığı belirlenmiştir.

Bu çerçevede, tüketicinin yanıltılmasının önlenmesi ve tam buğday ekmeği tüketiminin amacına uygun şekilde teşvik edilmesi amacıyla, **kavrulmuş malt unu ve benzer amaçla kullanılacak bileşenlerin buğday unlarında kullanımının yasaklanması** yönünde düzenleme yapılması öngörülmektedir. Bu doğrultuda, Türk Gıda Kodeksi Buğday Unu Tebliği Tebliğinde değişiklik yapılmasına ilişkin bir taslak mevzuat hazırlanmıştır.

**MADDE 1** – 2/4/2013 tarihli ve 28606 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türk Gıda Kodeksi Buğday Unu Tebliği (2013/9)’nin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine aşağıdaki cümle eklenmiştir.

MEVCUT METİN	TASLAK METİN
<b>MADDE – 5 (1) ...</b> c) Buğday unları kendine özgü renk ve görünüşte olur.	<b>MADDE – 5 (1) ...</b> c)...Buğday ununa; renk ve/veya aroma vermek amacıyla kavrulmuş malt unu, kavrulmuş nohut unu, koyu malt ekstraktı gibi kahverengi/siyah renk verici maddeler ile benzeri bileşenler ilave edilemez. Buğday unu, kavrularak elde edilen herhangi bir bileşen içermez.

**Gerekçe:** Tüketicinin yanıltılmaması amacıyla buğday ununa koyu renk vermek amacıyla kullanılan bileşenlerin kullanımının yasaklanması amacıyla bu hüküm eklenmiştir.

**MADDE 2** – Aynı Tebliğe aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

MEVCUT METİN	TASLAK METİN
<b>Yeni Hüküm</b>	Geçiş hükümleri GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Tebliğ kapsamında faaliyet gösteren gıda

	işletmecileri, 30/9/2026 tarihine kadar bu maddeyi ihdas eden Tebliğ ile getirilen hükümlere uyum sağlamak zorundadır.
<b>Gerekçe:</b> İşletmelere, Taslakla yapılan değişikliklere uyum sağlamaları için geçiş süresi tanınmıştır.	
<b>MADDE 3-</b> Aynı Tebliğin 17 nci maddesinde yer alan ‘‘Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı’’ ibaresi ‘‘Tarım ve Orman Bakanı’’ şeklinde değiştirilmiştir.	
<b>MEVCUT METİN</b>	<b>TASLAK METİN</b>
<b>MADDE 17 – (1)</b> Bu Tebliğ hükümlerini <del>Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı</del> yürütür.	<b>MADDE 17 – (1)</b> Bu Tebliğ hükümlerini <b>Tarım ve Orman Bakanı</b> yürütür.
<b>Gerekçe:</b> Bakanlık ismi güncellenmiştir.	

Tarım ve Orman Bakanlığından:

**TÜRK GIDA KODEKSİ BUĞDAY UNU TEBLİĞİ (2013/9)'NDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR TEBLİĞ  
(TEBLİĞ NO:2026/7)**

**MADDE 1** – 2/4/2013 tarihli ve 28606 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türk Gıda Kodeksi Buğday Unu Tebliği (2013/9)’nin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Buğday ununa; renk ve/veya aroma vermek amacıyla kavrulmuş malt unu, kavrulmuş nohut unu, koyu malt ekstraktı gibi kahverengi/siyah renk verici maddeler ile benzeri bileşenler ilave edilemez. Buğday unu, kavrulmuş olarak elde edilen herhangi bir bileşen iÇermez.”

**MADDE 2** – Aynı Tebliğe aşağıdaki geÇici madde eklenmiştir.

“GeŐiŐ hükümleri

**GEÇİCİ MADDE 2-** (1) Bu Tebliğ kapsamında faaliyet gösteren gıda işletmecileri, 30/9/2026 tarihine kadar bu maddeyi ihdas eden Tebliğ ile getirilen hükümlere uyum sağlamak zorundadır.”

**MADDE 3-** Aynı Tebliğin 17 nci maddesinde yer alan “Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı” ibaresi “Tarım ve Orman Bakanı” Şeklinde değiştirilmiştir.

**MADDE 4** –Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 5** – Bu Tebliğ hükümlerini Tarım ve Orman Bakanı yürütür.

**TÜRK GIDA KODEKSİ EKMEK VE EKMEK ÇEŞİTLERİ  
TEBLİĞİ (2012/2)'NDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
TEBLİĞ TASLAĞI KARŞILAŞTIRMA CETVELİ**

**GENEL GEREKÇE**

Bakanlığımızca, ülkemizde ekmeğin besleyiciliğinin ve kalitesinin artırılması için, %40 veya daha yüksek oranlarda Tam buğday unu kullanılarak üretilen ekmeklerin tüketiminin yaygınlaştırılması amacıyla çalışmalar yürütülmektedir. Yapılan saha araştırmalarında, özellikle tam buğday unu mikslerinde, ekmeğe renk ve aroma vermek amacıyla kavrulmuş malt unu kullanıldığı tespit edilmiştir. Ayrıca, tam buğday unu oranı çok düşük olan ekmeklerde, kavrulmuş malt unu kullanılarak tüketicide tam buğday unlu ekmek izlenimi oluşturulduğu görülmüştür. Bununla birlikte, kavrulmuş malt unu kullanılarak üretilen ekmeklerde oluşan kavruk tadın, tüketiciler tarafından genel olarak olumsuz karşılandığı belirlenmiştir.

Bu çerçevede, tüketicinin yanıltılmasının önlenmesi ve tam buğday ekmeği tüketiminin amacına uygun şekilde teşvik edilmesi amacıyla, kavrulmuş malt unu ve benzer amaçla kullanılabilir bileşenlerin buğday unlarında ve ekmeklerde kullanımının yasaklanması yönünde düzenleme yapılması öngörülmektedir. Bu doğrultuda, Türk Gıda Kodeksi Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Tebliğinde değişiklik yapılması amacıyla bir Tebliğ taslağı hazırlanmıştır.

**MADDE 1** – 4/1/2012 tarihli ve 28163 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türk Gıda Kodeksi Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Tebliği (2012/2)’nin 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde yer alan “kavrulmuş malt unu,” ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

MEVCUT METİN	TASLAK METİN
<b>Tanımlar ve kısaltmalar</b> <b>MADDE 4 – (1)</b> ç) Çeşni maddesi: Sert kabuklu meyveler, kurutulmuş meyveler, yağlı tohumlar, bal, pekmez, tahin, peynir altı suyu tozu, baharat, <del>kavrulmuş malt unu</del> , çikolata, yumurta, patates gibi yenilebilir diğer ürünleri,	
<b>Gerekçe:</b> Tam buğday unu oranı çok düşük olan ekmeklerde, kavrulmuş malt unu kullanılarak tüketicide tam buğday unlu ekmek izlenimi verildiği tespit edilmiş olup “kavrulmuş malt unu” ibaresinin çeşni tanımından çıkarılması uygun görülmüştür.	
<b>MADDE 2</b> – Aynı Tebliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendine aşağıdaki alt bent eklenmiştir.	

MEVCUT METİN	TASLAK METİN
<b>Yeni Hüküm</b>	<b>Ürün özellikleri</b> <b>MADDE 5 – (1)</b> b) ... 5) Bu Tebliğ kapsamında yer alan ürünlere, kahverengi/ siyah gibi koyu renk ve/veya aroma vermek amacıyla kavrulmuş malt unu, kavrulmuş nohut unu, koyu malt ekstraktı ve benzeri bileşenler ilave edilemez. Ürünlerin herhangi bir bileşeni ürünün iç kısmına doğal renginden daha koyu bir renk kazandırmak amacıyla kavurma veya yüksek sıcaklıkta pişirme işlemine tabi tutularak kullanılamaz
<b>Gerekçe:</b> Tüketicinin yanıltmaması amacıyla Tebliğde yer alan ürünlere koyu renk vermek amacıyla kullanılan bileşenlerin kullanımına izin verilmemesi amacıyla bu hüküm eklenmiştir.	
<b>MADDE 3 – Aynı Tebliğe aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.</b>	
MEVCUT METİN	TASLAK METİN
<b>Yeni Hüküm</b>	<b>Geçiş hükmü</b> <b>GEÇİCİ MADDE 4 – (1)</b> Bu Tebliğ kapsamında faaliyet gösteren gıda işletmecileri, 31/12/2026 tarihine kadar bu maddeyi ihdas eden Tebliğ ile getirilen hükümlere uyum sağlamak zorundadır.
<b>Gerekçe:</b> İşletmelere, Taslakla yapılan değişikliklere uyum sağlamaları için geçiş süresi tanınmıştır.	
<b>MADDE 4 – Aynı Tebliğin 18 inci maddesinde yer alan “Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı” ibaresi “Tarım ve Orman Bakanı” şeklinde değiştirilmiştir.</b>	
MEVCUT METİN	TASLAK METİN
<b>Yürütme</b> <b>MADDE 18 – (1)</b> Bu Tebliğ hükümlerini <del>Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı</del> yürütür.	<b>Yürütme</b> <b>MADDE 18 – (1)</b> Bu Tebliğ hükümlerini <b>Tarım ve Orman Bakanı</b> yürütür.

**Gerekçe:** Bakanlık ismi güncellenmiştir.

Tarım ve Orman Bakanlığından:

**TÜRK GIDA KODEKSİ EKMEK VE EKMEK ÇEŞİTLERİ TEBLİĞİ  
(2012/2)'NDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR TEBLİĞ  
(TEBLİĞ NO: 2026/6)**

**MADDE 1** – 4/1/2012 tarihli ve 28163 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türk Gıda Kodeksi Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Tebliği (2012/2)’nin 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde yer alan “kavrulmuş malt unu,” ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

**MADDE 2** – Aynı Tebliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendine aşağıdaki alt bent eklenmiştir.

“5) Bu Tebliğ kapsamında yer alan ürünlere, kahverengi/ siyah gibi koyu renk ve/veya aroma vermek amacıyla kavrulmuş malt unu, kavrulmuş nohut unu, koyu malt ekstraktı ve benzeri bileşenler ilave edilemez. Ürünlerin herhangi bir bileşeni ürünün iç kısmına doğal renginden daha koyu bir renk kazandırmak amacıyla kavurma veya yüksek sıcaklıkta pişirme işlemine tabi tutularak kullanılamaz.”

**MADDE 3** – Aynı Tebliğe aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Geçiş hükmü

**GEÇİCİ MADDE 4** – (1) Bu Tebliğ kapsamında faaliyet gösteren gıda işletmecileri, 31/12/2026 tarihine kadar bu maddeyi ihdas eden Tebliğ ile getirilen hükümlere uyum sağlamak zorundadır.”

**MADDE 4** – Aynı Tebliğin 18 inci maddesinde yer alan “Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı” ibaresi “Tarım ve Orman Bakanı” şeklinde değiştirilmiştir.

**MADDE 5** – Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 6** – Bu Tebliğ hükümlerini Tarım ve Orman Bakanı yürütür.

## GÖRÜŞ BİLDİRME FORMU\*

Görüş Bildiren Kurum:

Taslağın Genel Üzerindeki Görüş ve Değerlendirme		
Mevcut Metin	Taslak Metin	Öneri/Teklif Metni
Değerlendirme		
Değerlendirme		
Değerlendirme		
Değerlendirme		

**NOT:** Mevcut metin ve taslak metin sütunları karşılaştırma cetveli ile aynı renk ve biçimde oluşturulur. Teklif metni ile yapılacak değişiklikler ise farklı renkte gösterilir.