

Sayı: 17812098-TİM.AKİB.GSK.SAN.2023/3-80
Konu: İsrail / Kablo Anti-Damping Önlemi Hk.

Mersin, 5/01/2023

Sayın Üyemiz,

T.C. Ticaret Bakanlığı İhracat Genel Müdürlüğü'nden alınan bir yazıda, İsrail tarafından ülkemiz menşeli düşük voltajlı bakır kablo (İsrail gümrük tarife cetveline göre 8544.49.90 kodlu) ithalatına karşı 1 Nisan 2019 tarihinden beri uygulanmakta olan anti-damping önleminin uzatılması talebi kapsamında İsrail Ekonomi Bakanlığınca bir gözden geçirme soruşturmasının yürütülmekte olduğu hatırlatılmaktadır.

Yazıda devamla, söz konusu soruşturma kapsamında hazırlanan nihai bulgu raporuna ilişkin olarak İsrail tarafınca iletilen 2 Ocak 2022 tarihli bildirimde; tarafların ilgili Komite'ye 14 gün içerisinde yazılı görüşlerini sunabileceği, ayrıca ilgili Komite'nin huzuruna çıkma talebinde bulunabileceği belirtilmekte olup, söz konusu bildirim ve anılan rapor ekte yer almaktadır.

Bilgilerini rica ederim.

Mehmet Ali ERKAN
Genel Sekreter

Ekler:

- 1- Bildirim (2 sayfa)
- 2- Nihai Bulgu Raporu (106 sayfa)





Trade Levies Unit
MINISTRY OF INDUSTRY, TRADE & LABOR

Ref: 2023-1129-4-160241

January 2, 2023

To:

Mr. Erkan Salur
Commercial Counselor
Embassy of Turkey
202, Hayarkon St., Tel Aviv 63405
Via Fax: 03-5236198

Dear Sir,

Re: Anti-Dumping investigation concerning the extension of the anti-dumping duty on the importation of low voltage copper cables from Turkey - final findings

According to section 32.28(c)(1)(2) and (3) of the Israeli Trade Levies and Safeguard Measures Law, 1991 (the "**Law**"), I have submitted the final findings of the above investigation to the Advisory Committee for Anti-Dumping and Countervailing Duty (the "**Committee**").

Please find attached a non-confidential copy in Hebrew of the final findings.

According to section 32.9 of the Law, informed parties, as defined in section 28(c) of the Law, may submit their views, in writing, to the Committee within 14 days, and may also request to appear before the Committee. An informed party which submitted his views to the Committee should send a non-confidential copy of the submitted views directly to the other parties.

Ministry of Economy
5 Bank Israel St, P.O.B 3166, Jerusalem 9103101
Tel. 972-74-7502360/1, Fax. 972-74-7502659

www.economy.gov.il/dumping_mira.yaffe@economy.gov.il



Trade Levies Unit
MINISTRY OF INDUSTRY, TRADE & LABOR

Submission of views (Confidential version and Non-Confidential version) and/or requests to appear before the Committee shall be made to the Investigating Officer, Mr Valery Tochilkin, via e-mail: valeryt@economy.gov.il.

The Committee will examine the findings and hold a hearing; thereafter the Committee will submit its conclusions and recommendations to the Minister of Economy and Industry.

Sincerely,

Danny Tal

Commissioner

Cc:

Mr. Ohad Cohen, Head of the Foreign Trade Administration.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



מומצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

סימוכין 2023-1129-4-160237

02 ינואר 2023

ט' טבת תשפ"ג

ממצאי בדיקה

בעניין הבקשה להארכת תוקפו של צו היטלי סחר ואמצעי הגנה (היטל היצף על יבוא של כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה) (הוראת שעה), התשע"ט - 2019

(בקשת חברת סינרגי כבלים בע"מ)

מוגשים לוועדה המייעצת בהתאם לסעיף 32כח(ג)(3) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה,
התשנ"א-1991

עותק גלוי



ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

	תוכן
3.....	1. רקע כללי
3.....	1.1. שלבים עיקרים בחקירה
5.....	1.2. הצדדים להליך
8.....	1.3. המוצר נושא החקירה
14.....	1.4. הענף היצרני המקומי
15.....	1.5. תקופות החקירה
16.....	2. בחינת קיומו של היצף
16.....	2.1. המחיר המקובל
29.....	2.2. מחיר היצוא לישראל
47.....	2.3. קיומו של היצף ושיעורו
60.....	3. הנזק שעלול להיגרם לענף היצרני המקומי כתוצאה מביטול היטל היצף
60.....	3.1. כללי
60.....	3.2. התפתחות היבוא
63.....	3.3. השפעת היבוא על המחירים בארץ
78.....	3.4. השפעות נוספות של היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי
92.....	3.6. שיעור הנזק
.....	4. קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק שעלול להיגרם לענף היצרני המקומי כתוצאה מחידוש היבוא בהיצף
93.....	5. שיקולים כלל משקיים
100.....	6. שיעור ההיטל
103.....	7. סיכום והמלצות
105.....	7.1. המלצה על הטלת היטל היצף ושיעורו
106.....	7.2. המלצה על תקופת תוקפו של ההיטל



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

1. רקע כללי

1.1. שלבים עיקריים בחקירה

בהתאם לסעיף 21 לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק") הגישה חברת סינרגי כבלים בע"מ ביום 18.06.2017 תלונה על יבוא בהיצף של כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה (להלן: "התלונה").

ביום 27.06.2017 קבעתי, בהתאם להוראות סעיף 24 (א) לחוק, כי יש לכאורה יסוד לתלונה, ופתחתי בחקירה.

ביום 20.02.2018 קיבלתי החלטה מקדמית, בהתאם לסעיף 28(א) לחוק. ממצאי הביניים של החקירה היו כי מתקיים לכאורה יבוא בהיצף הגורם לנזק לענף היצרני המקומי ובהתאם לסמכותי לפי סעיף 28(א)(2) לחוק קבעתי כי כדי למנוע את הנזק העלול להיגרם לענף היצרני המקומי במהלך החקירה, ישנו צורך במתן ערובה זמנית. בתוקף סמכותי לפי סעיף 29(א) לחוק, ובהתאם לסעיף 29(ב) קבעתי כי הערובה הזמנית תהיה לתקופה של שישה חודשים בשיעור של 14.5% לחברת Pamukkale Kablo Sanayi ve Ticaret A.Ş. - 14.5% לשאר טורקיה.

ביום 01.07.2018 בתוקף סמכותי לפי סעיף 29(ג)(1) לחוק הארכתי את תקופת מתן הערובה הזמנית בשלושה חודשים נוספים.

ביום 31.10.2018 סיימתי את חקירת התלונה והעברתי את ממצאי חקירתי לוועדה המייעצת לשר הכלכלה והתעשייה, בהתאם לסעיף 32 לחוק. ממצאי חקירתי היו כי התקיים יבוא בהיצף מטורקיה אשר גרם לנזק לענף היצרני המקומי. במסגרת ממצאי חקירתי המלצתי על הטלת היטל היצף לתקופה של חמש שנים בשיעורים המפורטים בטבלה שלהלן:

שם היצרן	ארץ מקור	שיעור היטל ממחיר CIF, %
Pamukkale Kablo Sanayi ve Ticaret A.Ş.	טורקיה	9.3%
כלל טורקיה	טורקיה	44%



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימו – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

ביום 03.01.2019 המליצה הוועדה המייעצת לשר הכלכלה והתעשייה להטיל היטל היצף על יבוא כבלי נחושת למתח נמוך בשיעורים המפורטים שלהלן לתקופה של חמש שנים:

שם היצרן	ארץ מקור	שיעור ההיטל ממחיר CIF, %
Pamukkale Kablo Sanayi ve Ticaret A.Ş.	טורקיה	9.3%
כלל טורקיה	טורקיה	14.5%

ביום 21.01.2019, אימץ השר את המלצות הוועדה המייעצת והחליט להטיל היטל כפי שהוועדה המליצה לתקופה קצרה יותר של שלוש שנים. בהתאם לסעיף 32(ח)(ג), לא נתקבלה הודעת סירוב על ידי שר האוצר ולכן החלטת השר אושרה כנדרש בחוק על ידי שר האוצר.

בהתאם לסעיף 56 לחוק, דנה ועדת הכספים של הכנסת ביום 03.03.2019 בהחלטת שר הכלכלה על הטלת ההיטל. ועדת הכספים המליצה לשר על הארכת תקופת ההיטל לארבע שנים. שרי הכלכלה והאוצר אישרו המלצה זו ביום 06.03.2019 ניתנה החלטה להטלת היטל על מוצר התלונה של העותרת בשיעור של 9.3% ועל מוצר התלונה של היצרנים האחרים בשיעור של 14.5% לתקופה של ארבע שנים.

ביום 01.04.2019 פורסם ברשומות צו היטלי סחר ואמצעי הגנה (היטל היצף על יבוא של כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה) (הוראת שעה), התשע"ט-2019 (להלן: "הצו").

ביום 31.03.2022 הגישה חברת סינרגי כבלים בע"מ (להלן: "המבקשת" או "סינרגי") בקשה לפי סעיף 32 לחוק להארכת תוקף הצו (להלן: "הבקשה").

ביום 19.05.2022 החלטתי, בהתאם לסמכותי לפי סעיף 32(א) לחוק, כי קיים לכאורה יסוד לבקשה. לאור זאת פתחתי בהליך בחינת הארכת תוקפו של הצו, אשר כלל הודעה בכתב לצדדים המפורטים בסעיף 32(ג)(1) לחוק וכן פרסמתי הודעה בהליך המפורט בסעיף.

בהמשך לכך, התקבלו במשרדי הממונה תגובות מצד גורמים המפורטים בסעיף 32(ג)(2) לחוק, באופן התואם את לשון הסעיף, בקשות לקבלת ארכה מצד חברות Pamukkale Kablo



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

Hascelik Kablo ו- Seval Kablo נדחו לאחר שלא מצאתי טעמים מיוחדים אשר הצדיקו דחיה כמבוקש.

בהתאם לאמור בסעיף 32כח(ג)(3) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991, בדקתי את הבקשה והגעתי להחלטה לאחר שעמדו לפני, בין היתר, המסמכים הבאים:

א. מטעם המבקשת- כתב הבקשה, תשובות לשאלות משלימות, הסברים ונתונים נוספים אשר התקבלו במהלך ביקורי יחד עם הצוות שמטפל בחקירה במפעל המבקשת.

ב. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי חברת יאיר דחובני כבלים בע"מ (להלן: "יאיר דחובני"), תשובות לשאלות משלימות, הסברים ונתונים נוספים אשר התקבלו במהלך ביקורי יחד עם הצוות שמטפל בחקירה במשרדה של החברה.

ג. תשובות לשאלון שהוגשו על ידי חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "חברת החשמל").

ד. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי חברת Hascelik Kablo San. ve Tic. A.Ş. (להלן: "Hascelik Kablo"), תשובות לשאלות משלימות, הסברים ונתונים נוספים אשר התקבלו במהלך ביקורי יחד עם הצוות שמטפל בחקירה במפעל החברה בטורקיה.

ה. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי חברת Pamukkale Kablo San. ve Tic. A.Ş. (להלן: "Pamukkale Kablo"), תשובות לשאלות משלימות, הסברים ונתונים נוספים אשר התקבלו במהלך ביקורי יחד עם הצוות שמטפל בחקירה במפעל החברה בטורקיה.

ו. התייחסות משרד המסחר הטורקי.

ז. רשימוני יבוא בפרטי המכס הרלוונטיים ומקורות מידע נוספים.

1.2 הצדדים להליך

1.2.1 המבקשת – יצרן מקומי

סינרגי כבלים בע"מ

ח.פ. 520025271



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

פארק תעשייה ספירים, אשל 1 שדרות.

טלפון: 08-6809444

פקס: 08-6890014

חברת סינרג'י כבלים, התאגדה בישראל בשנת 1963. המבקשת מתמחה בייצור ושיווק כבלי כח המשמשים להולכת חשמל, המיועדים ברובם להטמנה באדמה או להשחלה בקירות בניינים ולמערכות פיקוד ומכשור בתעשייה.

המבקשת מעסיקה כ- [] (מאות) עובדים בישראל.

1.2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים בטורקיה המייצאים את מוצרי התלונה, כפי שעלו מתוך התלונה ונתוני המכס:

Özler Kablo

28 Haziran Mahallesi, Çardak Bayırı, 41060

Gebze/Kocaeli

Pamukkale Kablo San. ve Tic. A.Ş

Dünya Ticaret Merkezi Yeşilköy Mh.

34149 Bakırköy/İstanbul, Turkey

Sevalkablo Aydınlatma Cin. İth.İnr

1206 Sk. No: 36 Kat: 2-3 Gıda Çarşısı Yenişehir / İZMİR

Surtelkablo Sanayii A.S

6

משרד הכלכלה והתעשייה

בנין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101
טל': 074-7502361, Mira.Yaffe@economy.gov.il, www.economy.gov.il/dumping



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

Fevzi Çakmak Mahallesi, Evren Sk No:9, 34295

Küçükçekmece/İstanbul

Hasçelik Kablo San. Tic. A.S

Anbar Mahallesi, Kayseri Osb, Serbest Bölge, 38070

Kayseri Osb/Melikgazi/Kayseri

1.2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי התלונה, כפי שעלו מתוך התלונה ונתוני המכס:

• חשמל ישיר רשת לציווד חשמל 2010 בע"מ

רחוב אדום 38, כנות

טל': 073-2323900

פקס: 073-2323920

• יאיר דחובני כבלים בע"מ

המשביר 17 מפרץ חיפה ת.ד. 25008

טל': 04-8818418

• ארכה בע"מ

הבושם 7 אשדוד

טל': 073-2020060

פקס: 073-2020070

• חברת החשמל לישראל בע"מ

טל': 076-8644072

1.2.4. יצרנים מקומיים נוספים

• איטק מלכה שושן בע"מ

03-9611106



▪ **כבל פלסט בע"מ**

04-6221965

1.3. **המוצר נושא החקירה**

המוצרים נושא הבקשה והחקירה הם: כבלי נחושת למתח נמוך.

עם זאת, בהתאם לצו, להלן פירוט המוצרים שאינם נדרשים בתשלום היטל ההיצף לשם שחרורם מהמכס על אף היותם כלולים בפרט המכס 85.44.4990:

- כבלי נחושת לאיתות או בקרה למתח נמוך, (Low voltage copper control cables for signal/control) מהסוגים או הדגמים האלה:

AJ-2YOF(L)2YDB2Y	AJ-2YF(L)2YDB2Y	AJ-2YTF(L)2YDB2Y
AJ-2Y(L)2YDB2Y	A-2YTF(L)HBH	AJ-2YTF(L)HDBH-FR
AJ-2Y(L)HDBH-FR	A-2YOF(L)2YB2Y	A-2YOF(L)2YV
A-2YTF(L)Hv	A-2Y(L)HBH	A-2YF(L)2YB2Y
A-2YTF2YB2Y	A-2Y2YB2Y	A-2Y(L)2YB2Y
A-02YSTF(L)2YB2Y	A-02YSTF(L)HBH	B-SO-APDQP-G
B-SO-AHDQH-D	B-SO-APRP-G	AJ-02YS(St)YDBY
AJ-02YS(St)HDBH	A-02YS(ST)YBY	A-2Y2YW2Y
A-Y2YB2Y		

- כבלי נתונים או כבלי מכשור (Communication/instrumentation cables flame retardant) מהסוגים או הדגמים האלה:



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי מומצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – ככלי נחושת למתח נמוך

RE-2X(St)Y-FR	RE-2X(St)YMB2Y-FR	RE-2X(St)YSWAY-FR
RE-2X(St)YSWA2Y-FR	RE-Y(St)Y-FR	RE-Y(St)YMB2Y-FR
RE-Y(St)YSWAY-FR	RE-Y(St)YSWA2Y-FR	RE-2X(St)H
RE-2X(St)HSAWAH	2X(St)H...CI	2X(St)HSAWAH...CI
		RE-2Y(ST)Y/PIMF

- כבלי נחושת מסוג ניאופרן HO7RNF עם בידוד מגומי (Copper cables types neoprene H07RNF (rubber insulated
- כבלי סיליקון: כבלי נחושת חסיני אש עם בידוד סיליקון מסוג SIAF, SIAF/GL, SIF, Flame resistant copper cables with silicone insulation, type SIAF, SIAF/GL (, SIF
- כבלי סיליקון SIMH/SIHF: כבלי נחושת חסיני אש עם בידוד סיליקון מסוג SIMH/SIHF (Flame resistant copper cables with silicone insulation, type SIMH/SIHF)
- כבלי פוליאוריתן – TUP/PUR/HO7B-Q כבלי נחושת עם בידוד או מעטה פוליאוריתן מסוג TUP/PUR/HO7B-Q () TUP/PUR/HO7B-Q and / Copper cable with polyurethane insulation and / (TUP/PUR/HO7B-Q or cover, type
- כבלי נחושת עם מוליך נחושת גמיש ומעטה PVC מסוג גרילנדה / גירלנדה, (Copper cables with flexible copper conductor and PVC cover, type Guirlanda
- כבלים במעטה פוליאוריתן HO7BQ-F כבלי נחושת עם בידוד או מעטה פוליאוריתן מסוג TPU/PUR/HO7B-U
- כבלים למערכות פיקוד: כבלים חסיני אש או עמידים באש, מהסוגים האלה: NHXH FE180/E90 and JE-H(St)H FE180/E90 or JE-H(St)HFE180/PH90
- כבל ג'ל (כבלי טלפון) KPDF, KPDF, Telephone KPDF cables KPDF
- כבל נחושת מסוג Bare copper



- כבלי נחושת שטוחים מסוג H07VVH6-F.

1.3.1. תהליך ייצור מוצרי החקירה

להלן תיאור תהליך הייצור של מוצר החקירה על פי המבקשת:

"התהליך מתחיל במתיחת "מוטות" נחושת בקוטר 8 מ"מ או מוטות אלומיניום שקוטרם 9.5 מ"מ. גיד הנחושת עובר תהליך כיסוי בחומר פלסטי בתהליך שיחול, אקסטרוזיה לצורכי בידוד חשמלי. בתהליך אחר שזורים גידי נחושת או אלומיניום לשזר, שעובר תהליך בידוד. בשלב זה נכבלים הגידים / השזרים המבודדים למעין צמה. בשלב הסופי עוברת הצמה כיסוי נוסף למוצר סופי.

הכבל עובר בדיקות התאמה לתו תקן במעבדות המפעל".

1.3.2. שימושים של מוצרי החקירה

מוצרי החקירה משמשים להולכת חשמל, המיועדים ברובם להטמנה באדמה או להשחלה בקירות בניינים ולמערכות פיקוד ומכשור בתעשייה.

1.3.3. צרכנים וצינורות הפצה

צרכני מוצרי החקירה הינם חברת החשמל לישראל, מוסדות ציבוריים, חברות בנייה וחברות תקשורת, מפעלים, סיטונאי חשמל וקבלני חשמל ועוד.

מוצרי החקירה מופצים לצרכנים באמצעות מערך אנשי שיווק.

1.3.4. תקן

יבוא מוצרי החקירה כפוף לרישוי.

לטענת המבקשת: "היבוא כפוף לרישוי (עמידה בתקן) של מכון התקנים הישראלי. המוצרים הנ"ל חייבים לעמוד באחד התקנים הבאים, בהתאם לבידוד, המתח הנקוב של כל כבל, הייעוד שלו (לשימוש ביתי או תעשייתי) וכיו"ב. ת"י 1516, 60227, 61242 ו-473. כבלים הכוללים גם תקע יהיו כפופים גם לת"י 32".

לטענת חברת החשמל:



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

"כבלי פיקוד נחושת מתח נמוך (הן מיובאים והן אלו המיוצרים בישראל) נדרשים לעמוד בתקנים המפורטים להלן:

תקנים ישראליים (תקנים רשמיים):

• IEC60322-3-24

• IEC 60228

• IEC 60502-1

תקן בינלאומי:

• 27-581- IECA-T

כבלי כוח נחושת מתח נמוך (הן מיובאים והן אלו המיוצרים בישראל) נדרשים לעמוד בתקן ישראלי רשמי מספר 1516. כמו כן, לגבי כבלי כוח נחושת מתח נמוך לריתוך נדרשת עמידה בתקן ישראלי רשמי מספר 473.12. לא נדרשים בנוסף תקנים בינלאומיים.

1.3.5 פרט מכס

מוצרי החקירה מסווגים תחת פרט המכס 85.44.4990, שיעור המכס המוטל על מוצר החקירה הוא 12% מכל העולם, למעט מארצות איתן יש למדינת ישראל הסכמי סחר, ובכלל זה טורקיה. פרט המכס דלעיל כולל גם מוצרים אחרים שאינם נשוא החקירה.

1.3.6 טובין זהים או דומים

1.3.6.1 עמדת המבקשת שהוגשה במסגרת החקירה המקורית

ככל הידוע למתלוננת ועל פי בדיקה שנעשתה על ידה מול מספר לקוחות, הכבלים המיובאים הנם בעלי סימון עמידה בתקן האירופי, ולכן לכאורה עומדים בדרישות התקנים החלים בישראל, אולם בפועל, הינם ירודים באיכותם בהשוואה לכבלים המיוצרים במפעל המתלוננת.

1.3.6.2 עמדת היצרנים הזרים / היבואנים שהוגשה במסגרת החקירה המקורית

לטענת היבואן יאיר דחובני:



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

"... הכבלים המיובאים מטורקיה לישראל עומדים בבדיקות מכון התקנים והינם באיכות גבוהה הנדרשת בישראל. למותר לציין כי יצרני הכבלים בטורקיה מוכרים את כבליהם גם למדינות מערביות אחרות, לרבות ברחבי האיחוד האירופי. היצרנים הטורקים הם בעלי תו תקן ישראלי רשמי בדיוק כמו שיש לסינרגי. מכון התקנים הישראלי מקיים ביקורות באופן שוטף במפעליהם ובכלל. למותר לציין שכל הכבלים המיובאים עבור חברת החשמל עומדים במלואם במפרטי חברת החשמל ובתקנים הישראליים המחמירים הרלוונטיים וחברת חשמל אף עשתה ביקורות ואישורי דגם במפעלים בטורקיה".

1.3.6.3. התייחסות חברת החשמל שהוגשה במסגרת החקירה המקורית

לטענת חברת החשמל:

"הן הכבלים מתוצרת סינרגי והן הכבלים המיובאים, עומדים בדרישות מפרט חברת החשמל ובתנאי הסף הקבועים במרכזי חברת החשמל, הכוללים, בין היתר, דרישת עמידה בתקנים ישראליים ובינלאומיים. לפי הידוע לחברת החשמל, קיימים סוגים מסוימים של כבלים מנחושת המיוצרים על ידי חברת סינרגי, אשר איכותם ביחס לכבלים מיובאים הינה טובה יותר בפרמטרים מסוימים. עם זאת, לענין דרישות וצרכיה של חברת החשמל, הפרמטרים לגביהם כבלי סינרגי איכותיים יותר, אינם מקנים יתרון לכבלים אלו ביחס לכבלים אחרים, בין היתר, כי אין בשימוש בהם בכדי להוביל לחיסכון בעלויותיה של החברה בטווח הקצר ובטווח הארוך, ולכן האיכות הטובה יותר אינה מצדיקה תשלום פרמיה כלשהי".

1.3.7. קביעת הממונה

בסעיף 4 לחוק מוגדרים "טובין דומים" כדלקמן: "טובין דומים", לגבי טובין מיובאים – טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת".

לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחן הדמיון מבחינת הנקודות הבאות:

▪ התכונות הפיזיות,



- שימושים פונקציונאליים.
- חליפיות המוצרים בפועל.
- צינורות שיווק.
- התייחסות הצרכנים.
- תהליכי ייצור.
- מחירים יחסיים.

התכונות הפיזיות- התכונות העיקריות של מוצרי המבקשת והטובין המיובאים הינן דומות, זאת מאחר וקיים דמיון בהרכב חומרי הגלם ותהליך הייצור של המוצרים נושאי הבקשה וכן בתצורתם הסופית. כמו כן, הן מוצרי המבקשת והן מוצרי החקירה המיובאים עומדים בדרישות התקינה הישראלית. החלק הארי בעלויות הייצור הינו עלות הנחושת אשר נקבעת בהתאם לנתוני מסחר בבורסה בלונדון (London Metal Exchange).

שימושים פונקציונאליים – הן מוצרי המבקשת והן הטובין המיובאים משמשים להולכת חשמל. חליפיות המוצרים - קיימת תחלופה מלאה בין המוצרים המיוצרים על ידי המבקשת לבין המוצרים המיובאים.

צינורות שיווק – הן המבקשת והן היבואנים משווקים את מוצרי החקירה לחברת החשמל לישראל, מוסדות ציבוריים, חברות בניה וחברות תקשורת, מפעלים, סיטונאי חשמל וקבלני חשמל.

התייחסות הצרכנים – למעט מקרים מיוחדים הצרכן אדיש למקור מוצרי החקירה.

תהליכי הייצור – המוצרים נושא החקירה מיוצרים בכל המפעלים בשיטה דומה.

מחירים יחסיים – יחס המחירים בין מוצרי המבקשת לבין המוצרים המיובאים כפי שעולה מהנתונים שהוגשו ע"י המבקשת וחלק מהמשיבים, לא מצביע על הבדלים בין המוצרים.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

בחינת הפרמטרים הנזכרים לעיל מראה כי קיים דמיון בין מוצרי המבקשת לבין מוצרי היבוא. המוצרים המיוצרים על ידי המבקשת זהים או דומים בתכונותיהם, בצורתם ובאיכותם לטובין המיובאים, מיוצרים על פי תהליך יצור דומה, ומסופקים לאותם הלקוחות.

יודגש, כי הן מוצרי החקירה המיוצרים על ידי המבקשת והן מוצרי החקירה המיובאים חייבים לעמוד בדרישות התקינה בישראל.

על כן, הנני קובע כי המוצרים המיוצרים על ידי המבקשת הינם "טובין דומים" כמשמעות מונח זה בסעיף 4 לחוק, לטובין המיובאים.

1.4 הענף היצרני המקומי

1.4.1 עמדת המבקשת

על פי הבקשה, "המבקשת היא היצרנית העיקרית של כבלי נחושת למתח נמוך בשוק המקומי, כפי שגם נקבע בהתאם לממצאי החקירה הסופיים של הממונה בהליך הקודם. להערכת המבקשת, היא מייצרת כיום כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים יותר מ- 50%) מהתוצרת הכוללת של הטובין הדומים של הענף היצרני המקומי, ועל כן עומדת בדרישות סעיף 24(א)(1) לחוק. מלבד המבקשת ישנם שני יצרנים מקומיים של כבלי נחושת למתח נמוך: איטק מלכה שושן בע"מ, וכבל פלסט בע"מ, אשר, להערכת המבקשת, מייצרים יחדיו כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים פחות מ- 50%) מהתוצרת הכוללת של הענף היצרני המקומי."

1.4.2 עמדת המשיבים

במסגרת החקירה דן לא נטענו טענות בעניין הענף היצרני המקומי על ידי המשיבים.

1.4.3 קביעת הממונה

מהבדיקה שקיימתי עולה כי המבקשת היא היצרנית העיקרית בשוק המקומי וכי הבקשה עומדת בהוראות החוק לפתיחה בחקירה על פי סעיף 24 (א) (1) לחוק.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

1.5 תקופות החקירה

1.5.1 תקופת החקירה לצורכי קביעת ההיצף הינה מ- 1.04.2021 עד 31.03.2022.

1.5.2 תקופת החקירה לצורכי קביעת הנזק הינה מ- 1.01.2019 עד 31.03.2022.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

2. בחירת קיומו של היצף

2.1. המחיר המקובל

מאחר ועלות הנחושת מהווה את החלק הארי מעלויות היצור של מוצרי נשוא החקירה, קיים קשר ישיר בין מחירי הנחושת לבין מחירי המכירה של הכבלים למתח נמוך. על פי המקובל בענף, כאשר מתבצעת הזמנה לרכישת כבלים, נקבע גם שער הנחושת בבורסת הסחורות אליו מוצמד מחיר העסקה. לכן, יתכנו מקרים בהם עסקאות זהות מבחינת היקפם ומועדם יבוצעו במחיר שונה אשר יושפע משער הצמדה שונה למחיר הנחושת. כך למשל, עסקה אחת יכולה לכלול הצמדה למחיר הנחושת בתאריך העסקה בעוד שעסקה שניה יכולה להיות צמודה למחיר הנחושת הממוצע בחודש שקדם לעסקה ולכן תהיה שונה בעלותה.

יתרה מכך, בשל הרגישות הגבוהה למחירי הנחושת, עוסקים סוחרים רבים בתחום בגידור הסיכון שבעסקת רכישת הכבלים על ידי קניה ומכירה של נכס הבסיס (נחושת) בבורסת הסחורות כדי להימנע מפגיעה אפשרית בכדאיות עסקת רכישת הכבלים בשל שינויים במחיר הנחושת.

לאור זאת, על מנת לבצע חישובים מדויקים ככל הניתן ולהימנע מהשפעת מחירי הנחושת על מחירי המוצר המוגמר הוחלט לבצע התאמות ולהביא את כל העסקאות שנבדקו לבסיס אחיד. התאמת המחירים נעשתה בהתבסס על המחיר בפועל, בסיס מחיר הנחושת אליו הוצמדה העסקה וכמות הנחושת במטר כבל נשוא החקירה. באופן זה, נורמלו כל העסקות למחירי הנחושת של \$/10,000 לפי מדד ה- London Metal Exchange (להלן: "LME" או "LME 10,000"), כדי לאפשר בחינה אובייקטיבית של מחירי המכירה.

2.1.1 המחיר המקובל לטענת המבקשת

חישוב המחיר המקובל בטורקיה מתבסס על נתוני הצעת מחיר שניתנה על ידי [] לרוכש בשוק הטורקי כמפורט בטבלה שלהלן:

KM/TL, המחיר המקובל



מסצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעי"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

מחיר מקובל מתואם LME- 9,675 שער דולר 3.105	מחיר מקובל לק"מ, ש	מחיר מקובל לק"מ, \$	תיאור פריט
X	X	X	N2XY/FR1 - 3*1.5G (סלילים)
X	X	X	N2XY/FR1 - 3*2.5G (סלילים)

הערה: הצעת המחיר []

2.1.2. המחיר המקובל לטענת המשיבים

להלן הנתונים בעניין המחיר המקובל בהתאם לטענתה של חברת Pamukkale Kablo:

המחיר המקובל, \$ למטר

Cable	Normal Value
H05V-K-0-0-0.75-1	X
H05V-K-0-0-1-1	X
H05VV-F-0-0-0.75-2	X
H05VV-F-0-0-0.75-3	X
H05VV-F-0-0-0.75-4	X
H05VV-F-0-0-1.5-2	X
H05VV-F-0-0-1.5-3	X
H05VV-F-0-0-1.5-4	X
H05VV-F-0-0-1.5-5	X
H05VV-F-0-0-1-2	X
H05VV-F-0-0-1-3	X



עותק גלוי

מסצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

Cable	Normal Value
H05VV-F-0-0-2.5-2	X
H05VV-F-0-0-2.5-3	X
H05VV-F-0-0-2.5-4	X
H05VV-F-0-0-2.5-5	X
H05VV-F-0-0-4-2	X
H05VV-F-0-0-4-3	X
H07V-K-0-0-1.5-1	X
H07V-K-0-0-10-1	X
H07V-K-0-0-120-1	X
H07V-K-0-0-150-1	X
H07V-K-0-0-16-1	X
H07V-K-0-0-2.5-1	X
H07V-K-0-0-240-1	X
H07V-K-0-0-25-1	X
H07V-K-0-0-35-1	X
H07V-K-0-0-4-1	X
H07V-K-0-0-50-1	X
H07V-K-0-0-6-1	X
H07V-K-0-0-70-1	X
H07V-K-0-0-95-1	X



עותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

Cable	Normal Value
H07V-R-0-0-10-1	X
H07V-R-0-0-150-1	X
H07V-R-0-0-16-1	X
H07V-R-0-0-25-1	X
H07V-R-0-0-35-1	X
H07V-R-0-0-50-1	X
H07V-R-0-0-70-1	X
H07V-R-0-0-95-1	X
H07V-U-0-0-1.5-1	X
H07V-U-0-0-2.5-1	X
H07V-U-0-0-4-1	X
H07V-U-0-0-6-1	X
H1Z2Z2-K-0-0-0.6-1	X
NYY-0-0-1.5-3	X
NYY-0-0-10-4	X
NYY-0-0-10-5	X
NYY-0-0-16-4	X
Weighted Average	X

להלן הנתונים בעניין המחיר המקובל בהתאם לטענתה של חברת Hascelik Kablo:



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

המחיר המקובל, \$ למטר

שם המוצר	המחיר המקובל
HO7V-U 1.5 mm ² 450/750 V	X
HO7V-U 2.5 mm ² 450/750 V	X
N2XY 3*1.5 mm ²	X

יתר המשיבים לא העבירו חישובים מפורטים בנוגע למחיר המקובל.

2.1.3. ממצאי הממונה לעניין המחיר המקובל

בפניות לצדדים המעוניינים הבהרנו כי ללא שיתוף פעולה מצדם והגשת מידע או ראיות הנוגעות לחקירה רשאי הממונה לקבוע ממצאים ולקבל החלטות על סמך המידע והראיות שהיו זמינים לו באותה עת. למרות זאת, התקבלו תגובות ונתונים כנדרש מ- 2 יצרנים טורקיים בלבד: Pamukkale Kablo ו- Hascelik Kablo.

להלן חישוב המחיר המקובל בהתאם לעמדת הממונה בהתבסס על הנתונים שהוגשו על ידי חברת Pamukkale Kablo:

היצרן הגיש נתוני מכירות בשוק המקומי על פי עסקאות, לרבות התאמה למחירי הנחושת של 10,000 דולר לטון בהתאם לפרסומי ה-LME.

היצרן ביקש לבצע התאמות למחיר המקובל כמפורט להלן:

- INLAND TRANSPORTATION
- PACKING
- CREDIT INSURANCE
- FREIGHT INSURANCE

קיבלתי את עמדתו של היצרן הזר, חברת Pamukkale Kablo, לעניין התאמות שיש לבצע למחיר המכירה לצורך חישוב המחיר המקובל ברמת סחר של EXW כמפורט לעיל.



ממצאי בדיקה – הארכת חצו- סינרגי כבלים בעי"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

להלן חישוב המחירים בטורקיה בשער המפעל בהתבסס על הנתונים שהוגשו וההנחות בקשר לביצוע התאמות כפי שצוין לעיל:

המחיר המקובל בשער המפעל מותאם ל- LME \$ 10,000 בהתבסס על הנתונים שהוגשו על ידי חברת Pamukkale Kablo

שם המוצר	ADJUSTED CABEL NORMAL PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
H05V-K-0-0-0.75-1	X
H05V-K-0-0-1-1	X
H05VV-F-0-0-0.75-2	X
H05VV-F-0-0-0.75-3	X
H05VV-F-0-0-0.75-4	X
H05VV-F-0-0-1.5-2	X
H05VV-F-0-0-1.5-3	X
H05VV-F-0-0-1.5-4	X
H05VV-F-0-0-1.5-5	X
H05VV-F-0-0-1-2	X
H05VV-F-0-0-1-3	X
H05VV-F-0-0-2.5-2	X
H05VV-F-0-0-2.5-3	X
H05VV-F-0-0-2.5-4	X
H05VV-F-0-0-2.5-5	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סיורניי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	ADJUSTED CABEL NORMAL PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
H05VV-F-0-0-4-2	X
H05VV-F-0-0-4-3	X
H07V-K-0-0-1.5-1	X
H07V-K-0-0-10-1	X
H07V-K-0-0-120-1	X
H07V-K-0-0-150-1	X
H07V-K-0-0-16-1	X
H07V-K-0-0-2.5-1	X
H07V-K-0-0-240-1	X
H07V-K-0-0-25-1	X
H07V-K-0-0-35-1	X
H07V-K-0-0-4-1	X
H07V-K-0-0-50-1	X
H07V-K-0-0-6-1	X
H07V-K-0-0-70-1	X
H07V-K-0-0-95-1	X
H07V-R-0-0-10-1	X
H07V-R-0-0-150-1	X



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

שם המוצר	ADJUSTED CABEL NORMAL PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
H07V-R-0-0-16-1	X
H07V-R-0-0-25-1	X
H07V-R-0-0-35-1	X
H07V-R-0-0-50-1	X
H07V-R-0-0-70-1	X
H07V-R-0-0-95-1	X
H07V-U-0-0-1.5-1	X
H07V-U-0-0-2.5-1	X
H07V-U-0-0-4-1	X
H07V-U-0-0-6-1	X
H1Z2Z2-K-0-0-0.6-1	X
H1Z2Z2-K-0-0-1.5-1	X
N2XBY-1-35-70-3	X
N2XH-0-0-240-1	X
N2XY-0-0-240-1	X
NYY-0-0-1.5-3	X
NYY-0-0-10-4	X
NYY-0-0-10-5	X



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעיימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

שם המוצר	ADJUSTED CABEL NORMAL PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
NY-0-0-16-4	X
NY-0-0-4-5	X

הערה: הנתונים בטבלה לעיל מוצגים ביחס לדגמים אשר נמכרו בתקופת החקירה לעניין ההיצף גם בשוק הטורקי וגם בשוק הישראלי.

להלן חישוב המחיר המקובל בהתאם לעמדת הממונה בהתבסס על הנתונים שהוגשו על ידי חברת Hascelik Kablo:

היצרן הגיש נתוני מכירות בשוק המקומי על פי עסקאות, לרבות התאמה למחירי הנחושת של 10,000 דולר לטון בהתאם לפרסומי ה-LME.

היצרן ביקש לבצע התאמות למחיר המקובל כמפורט להלן:

- INLAND TRANSPORTATION
- PACKING

התאמה בגין הבדלים פיזיים בבידוד של החוטים.

התאמה בגין הבדלים בתנאי התשלום, סיכון אשראי וסיכון פיחות המטבע –סה"כ [] (מספר חד ספרתי באחוזים). לטענת החברה הרוב המכריע של המכירות בתורכיה מתבצעות בתנאי אשראי של [] יום. לעומת זאת, המכירות לייצוא, לרבות המכירות לישראל, מתבצעות בתנאים של [] או [].

כאסמכתא לעלויות האשראי הגישה החברה נתוני הריביות מאתר הבנק המרכזי הטורקי. בנוסף, לטענת החברה יש לבצע התאמה בגין סיכונים המטבע מאחר והחברה מוכרת את מוצרי החקירה בשוק הטורקי בלירה הטורקית ומקבלת את התשלומים



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק נלוו

לאחר כ- [] יום. בתקופה זו יכול להתרחש פיחות משמעותי בלירה הטורקית וכתוצאה מכך החברה עלולה להפסיד כסף רב מאחר ומחירי נחושת נקבעים בדולרים.

קיבלתי את עמדתו של היצרן הזר, חברת Hascelik Kablo, לעניין התאמות שיש לבצע למחיר המכירה לצורך חישוב המחיר המקובל ברמת סחר EXW למעט ההתאמה בגין הבדלים בתנאי התשלום, סיכון אשראי וסיכון פיחות המטבע –סה"כ [] (מספר חד ספרתי באחוזים) נמפורט להלן:

1. החברה לא הגישה בזמן את הנתונים ביחס להתאמה זו בקובץ אקסל במסגרת תשובתה לשאלון ליצרן הזר, קרי לא הוגשו נתונים ברמת העסקה, לא ברור מה הם ימי האשראי ביחס לכל עסקה ועסקה הן בשוק הטורקי והן בשוק הישראלי.

2. החברה לא הוכיחה כי האשראי שהיא לקחה מיועד למימון לקוחותיה, קל וחומר לא הוכח להנחת דעתי כי האשראי מיועד ללקוחותיה של החברה בתחום מוצרי החקירה. ללא פירוט יעוד ההלוואה, יכולה החברה להשתמש בהלוואות לצורך מטרות תפעוליות, או אחרות כגון רכישת ציוד ולאזן דווקא למימון לקוחותיה.

3. נכון ל- 31.03.22 הסתכמו הנכסים השוטפים של החברה ב- [] מיליארד לירה, בעוד שהתחייבויותיה השוטפות של החברה הסתכמו ב- [] מיליארד לירה בלבד. כלומר, נתוני ההון החוזר של החברה הנם בהיקף של כ- [] מיליארד לירה נכון ליום 31.03.22. בנוסף, הסתכם סעיף לקוחות במאזן ב- [] מיליון לירה ואילו סעיף חייבים במאזן עמד על כ- [] מיליון לירה בלבד. לאור האמור ולאור העובדה כי מאזני החברה מציגים הון חוזר של כ- [] מיליארד לירה אשר יש בידם לממן את אשראי הלקוחות שלה, דחיתי את טענות החברה כי לקיחת האשראי קשורה ישירות לצורך מימון הפעילות השוטפת בנדון.

4. יתרה מכך, במסגרת ביקור האימות הציגה החברה אסמכתא לכאורה לטענתה בנושא יעוד האשראי בדמות חוזה עם אחד הבנקים הטורקים. עם זאת, תרגום המסמך שהוצג העיד כי האשראי מיועד דווקא לרכישת מוצרים ולא לאשראי לקוחות כפי שנטען.

להלן חישוב המחירים בטורקיה בשער המפעל בהתבסס על הנתונים שהוגשו וההנחות בקשר לביצוע התאמות כפי שצוין לעיל:



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

המחיר המקובל בשער המפעל מותאם ל- LME 10,000 \$ בהתבסס על הנתונים שהוגשו

על ידי חברת Hascelik Kablo

שם המוצר בשוק הטורקי	ADJUSTED CABLE NORMAL PRICE FOR LME BASE OF 10,000 AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per meter
H07V-U 1,5 mm ² 450/750 V	X
H07V-U 2,5 mm ² 450/750 V	X
N2XY 1x150 mm ²	X
N2XY 1X185 mm ²	X
N2XY 2X10 mm ²	X
N2XY 2X6 mm ²	X
N2XY 3X1,5 mm ²	X
N2XY 3X120+70 mm ²	X
N2XY 3X185+95 mm ²	X
N2XY 3X2,5 mm ²	X
N2XY 3X240+120 mm ²	X
N2XY 3X4 mm ²	X
N2XY 3X50+25 mm ²	X
N2XY 4X25 mm ²	X
N2XY 4x4 mm ²	X
N2XY 5x2,5 mm ²	X
N2XY-K 1X300 mm ²	X



עותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימי – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר בשוק הטורקי	ADJUSTED CABLE NORMAL PRICE FOR LME BASE OF 10,000 AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per meter
N2XY 4x16 mm ²	X
NY 1X120 mm ²	X
NY 1X240 mm ²	X
NY 1X300 mm ²	X
NY 1X95 mm ²	X
NY 3X10 mm ²	X
NY 3X150+70 mm ²	X
NY 3X25+16 mm ²	X
NY 3X35+16 mm ²	X
NY 3X6 mm ²	X
NY 3X70+35 mm ²	X
NY 3X95+50 mm ²	X
NY 4X1,5 mm ²	X
NY 4X120 mm ²	X
NY 4X150 mm ²	X
NY 4X16 mm ²	X
NY 4X2,5 mm ²	X
NY 4X35 mm ²	X



עותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר בשוק הטורקי	ADJUSTED CABLE NORMAL PRICE FOR LME BASE OF 10,000 AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per meter
NY Y 4X50 mm ²	X
NY Y 4X6 mm ²	X
NY Y 4X70 mm ²	X
NY Y 4X95 mm ²	X
NY Y 5X1,5 mm ²	X
NY Y 5X10 mm ²	X
NY Y 5X16 mm ²	X
NY Y 5X4 mm ²	X
NY Y 5X6 mm ²	X
NY Y RM 4x6 mm ²	X
NY Y-K 1X120 mm ²	X
NY Y-K 1x185 mm ²	X
NY Y-K 1x240 mm ²	X



2.2. מחיר היצוא לישראל

2.2.1. מחיר היצוא על פי טענת המבקשת

מחיר היצוא חושב על סמך []

[]

בהתאם למידע שנמסר למבקשת, המחירים חושבו על בסיס []

להלן החישוב של מחיר היצוא על פי המבקשת:

מחיר היצוא על פי המבקשת

מחיר יצוא EXW, ש"ח	הובלה יבשתית בטורקיה	הובלה ימית לארץ	היטל היצף	עלויות שחרור ואגרות	מחיר [] בנמל אשדוד	משקל- טון	תיאור פריט
X	X	X	X	X	X	X	N2XY/FR1-3*1.5G
X	X	X	X	X	X	X	N2XY/FR1-3*2.5G

בנוסף, ביום 13.12.22 הובאה לידי פנייתה של חברת סינרג'י בעניין הלוואות מסובסדות ליצרנים טורקיים. הפניה הגיעה לאחר סיום ביקורי אימות הנתונים בטורקיה ולקראת פרסום ממצאי חקירתי זו.

לאחר בדיקה שערכתי במסגרת לוחות הזמנים הקצרים שעמדו לרשותי החלטתי לדחות את הטענות של חברת סינרג'י מהסיבות המובאות להלן:

1. המכתב הוגש בסוף החקירה כך שלא הייתה לגוף החוקר אפשרות לבדוק ולאמת את הטענות הנטענות בו.
2. גם אם אכן מתקיימות הלוואות מסובסדות ליצואנים טורקיים, לא הובאה כל ראייה לכך כי הסבסוד לכאורה, משרת את החברות הטורקיות רק בפעילותן ליצוא ולא לפעילותן בשוק המקומי.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

3. מצופה היה כי המתלוננת תגיש את הטענות ביחס לסבסוד לכאורה במסגרת תלונה בעניין הטלת היטל משווה ולא במסגרת הבדיקה בעניין הארכת הצו על יבוא בהיצף של כבלי נחושת.
4. גם אם אכן מתקיים סבסוד של הריבית ליצואנים היה נדרש להוכיח ולאמת כי שני היצרנים הטורקיים ששיתפו פעולה עם החקירה (Pamukkale Kablo ו- Hascelik Kablo) קיבלו את ההלוואות המסובסדות לכאורה בתקופת החקירה. כאמור, מאחר והמכתב הגיע בסוף החקירה לא ניתן היה לאמת ולבדוק את הטענות בשלב מאוחר זה.
5. זאת ועוד, מבדיקה ראשונית של מידע מקוון לא מצאתי אינדיקציות להלוואות מסובסדות. לדוגמא באתר האינטרנט www.eximbank.gov.tr ניתן למצוא הלוואות ליצואנים (Export-Oriented Working Capital Program) בדולרים בריבית LIBOR+6.5%. ריבית LIBOR ל – 6 חודשים היא 5.15% נכון ליום 23.12.22. לעומת זאת, באתר האינטרנט של הבנק המרכזי הטורקי ניתן לראות כי Weighted Average Interest Rates For Banks' Loans ביחס ל – Commercial Loans בדולרים מסתכם ב- 9%. לאור האמור, הריבית ליצואנים גבוהה לכאורה מהריבית הממוצעת.

2.2.2. מחיר היצוא לטענת המשיבים

להלן הנתונים בעניין מחיר היצוא בהתאם לטענתה של חברת Pamukkale Kablo:

מחיר היצוא, \$ למטר

Cable	Export Price
H05V-K-0-0-0.75-1	X
H05V-K-0-0-1-1	X
H05VV-F-0-0-0.75-2	X
H05VV-F-0-0-0.75-3	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

Cable	Export Price
H05VV-F-0-0-0.75-4	X
H05VV-F-0-0-1.5-2	X
H05VV-F-0-0-1.5-3	X
H05VV-F-0-0-1.5-4	X
H05VV-F-0-0-1.5-5	X
H05VV-F-0-0-1-2	X
H05VV-F-0-0-1-3	X
H05VV-F-0-0-2.5-2	X
H05VV-F-0-0-2.5-3	X
H05VV-F-0-0-2.5-4	X
H05VV-F-0-0-2.5-5	X
H05VV-F-0-0-4-2	X
H05VV-F-0-0-4-3	X
H07V-K-0-0-1.5-1	X
H07V-K-0-0-10-1	X
H07V-K-0-0-120-1	X
H07V-K-0-0-150-1	X
H07V-K-0-0-16-1	X
H07V-K-0-0-2.5-1	X
H07V-K-0-0-240-1	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

Cable	Export Price
H07V-K-0-0-25-1	X
H07V-K-0-0-35-1	X
H07V-K-0-0-4-1	X
H07V-K-0-0-50-1	X
H07V-K-0-0-6-1	X
H07V-K-0-0-70-1	X
H07V-K-0-0-95-1	X
H07V-R-0-0-10-1	X
H07V-R-0-0-150-1	X
H07V-R-0-0-16-1	X
H07V-R-0-0-25-1	X
H07V-R-0-0-35-1	X
H07V-R-0-0-50-1	X
H07V-R-0-0-70-1	X
H07V-R-0-0-95-1	X
H07V-U-0-0-1.5-1	X
H07V-U-0-0-2.5-1	X
H07V-U-0-0-4-1	X
H07V-U-0-0-6-1	X
H1Z2Z2-K-0-0-0.6-1	X



עותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

Cable	Export Price
NY Y-0-0-1.5-3	X
NY Y-0-0-10-4	X
NY Y-0-0-10-5	X
NY Y-0-0-16-4	X
Weighted Average	X

להלן הנתונים בעניין מחיר היצוא בהתאם לטענתה של חברת Hascelik Kablo:

מחיר היצוא, \$ למטר

שם המוצר	מחיר היצוא
HO7V-U 1.5 mm ² 450/750 V	X
HO7V-U 2.5 mm ² 450/750 V	X
N2XY 3*1.5 mm ²	X

יתר המשיבים לא העבירו חישובים מפורטים בנוגע למחיר היצוא.

2.2.3. ממוצאי הממונה לעניין מחיר היצוא

להלן חישוב מחיר היצוא בהתאם לעמדת הממונה בהתבסס על הנתונים שהוגשו על ידי חברת Pamukkale Kablo:

היצרן הגיש נתוני מכירות לישראל על פי עסקאות, לרבות התאמה למחירי הנחושת של 10,000 דולר לטון בהתאם לפרסומי ה-LME.

היצרן ביקש לבצע התאמות למחיר היצוא כמפורט להלן:



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

- DOMESTIC INLAND FREIGHT
- OCEAN FREIGHT
- OCEAN INSURANCE
- PACKING
- EXPORT INSPECTION FEES
- PORT CHARGES
- EXPORTERS ASSOC. FEE
- CREDIT INSURANCE

מחיר היצוא, \$/מטר, מתואם לבסיס LME 10,000

ADJUSTED CABEL EXPORT PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter	
שם המוצר	
H03VV-F-0-0-0.75-2	X
H03VV-F-0-0-0.75-3	X
H05V-K-0-0-0.75-1	X
H05V-K-0-0-1-1	X
H05VV5-F-0-0-1.5-3	X
H05VV5-F-0-0-2.5-3	X
H05VV5-F-0-0-2.5-5	X
H05VV-F-0-0-0.75-2	X
H05VV-F-0-0-0.75-3	X
H05VV-F-0-0-0.75-4	X
H05VV-F-0-0-0.75-7	X



שם המוצר	ADJUSTED CABEL EXPORT PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
H05VV-F-0-0-1.5-2	X
H05VV-F-0-0-1.5-3	X
H05VV-F-0-0-1.5-4	X
H05VV-F-0-0-1.5-5	X
H05VV-F-0-0-1-2	X
H05VV-F-0-0-1-3	X
H05VV-F-0-0-2.5-2	X
H05VV-F-0-0-2.5-3	X
H05VV-F-0-0-2.5-4	X
H05VV-F-0-0-2.5-5	X
H05VV-F-0-0-4-2	X
H05VV-F-0-0-4-3	X
H07V-K-0-0-1.5-1	X
H07V-K-0-0-10-1	X
H07V-K-0-0-120-1	X
H07V-K-0-0-150-1	X
H07V-K-0-0-16-1	X
H07V-K-0-0-2.5-1	X
H07V-K-0-0-240-1	X



שם המוצר	ADJUSTED CABEL EXPORT PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
H07V-K-0-0-25-1	X
H07V-K-0-0-35-1	X
H07V-K-0-0-4-1	X
H07V-K-0-0-50-1	X
H07V-K-0-0-6-1	X
H07V-K-0-0-70-1	X
H07V-K-0-0-95-1	X
H07V-R-0-0-10-1	X
H07V-R-0-0-120-1	X
H07V-R-0-0-150-1	X
H07V-R-0-0-16-1	X
H07V-R-0-0-185-1	X
H07V-R-0-0-240-1	X
H07V-R-0-0-25-1	X
H07V-R-0-0-35-1	X
H07V-R-0-0-50-1	X
H07V-R-0-0-70-1	X
H07V-R-0-0-95-1	X
H07V-U-0-0-1.5-1	X



שותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעי"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	ADJUSTED CABEL EXPORT PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
H07V-U-0-0-1.5-3	X
H07V-U-0-0-2.5-1	X
H07V-U-0-0-2.5-3	X
H07V-U-0-0-4-1	X
H07V-U-0-0-6-1	X
H07Z-K-0-0-6-1	X
H07Z-R-0-0-150-1	X
H07Z-R-0-0-35-1	X
H07Z-R-0-0-50-1	X
H1Z2Z2-K-0-0-0.6-1	X
H1Z2Z2-K-0-0-1.5-1	X
N2XBY-1-35-70-3	X
N2XCY-1-10-10-4	X
N2XCY-1-16-16-5	X
N2XCY-1-2.5-2.5-5	X
N2XCY-1-4-4-5	X
N2XCY-1-6-2.5-19	X
N2XCY-1-6-6-4	X
N2XH-0-0-240-1	X



שותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	ADJUSTED CABEL EXPORT PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
N2XY-0-0-1.5-3	X
N2XY-0-0-1.5-5	X
N2XY-0-0-10-3	X
N2XY-0-0-10-4	X
N2XY-0-0-10-5	X
N2XY-0-0-150-1	X
N2XY-0-0-150-4	X
N2XY-0-0-16-5	X
N2XY-0-0-2.5-3	X
N2XY-0-0-2.5-5	X
N2XY-0-0-240-1	X
N2XY-0-0-25-4	X
N2XY-0-0-300-1	X
N2XY-0-0-400-1	X
N2XY-0-0-4-3	X
N2XY-0-0-4-4	X
N2XY-0-0-4-5	X
N2XY-0-0-6-3	X
N2XY-0-0-6-5	X



שם המוצר	ADJUSTED CABEL EXPORT PRICE FOR LME BASE OF 10,000, AFTER DEDUCTION OF ALL ADJUSTMENTS, \$ per Meter
N2XY-1-120-240-3	X
NA2XY-0-0-0-0	X
NYCY-1-1.5-1.5-5	X
NYCY-1-10-10-5	X
NYY-0-0-1.5-3	X
NYY-0-0-10-4	X
NYY-0-0-10-5	X
NYY-0-0-16-4	X
NYY-0-0-35-5	X
NYY-0-0-4-5	X

להלן התייחסות לעניין חישוב מחיר היצוא בהתאם לעמדת הממונה ביחס לחברת

:Hascelik Kablo

בדיוני הוועדה המייעצת לשר הכלכלה והתעשייה בעניין הבקשה של חברת Hascelik Kablo לקביעת היטל היצף ליצואן חדש, הקדישה הוועדה תשומת לב מיוחדת לעניין היחסים המיוחדים בין היבואן, חברת יאיר דוחבני, לבין חברת Hascelik Kablo כדלקמן:

"מהנתונים שהוצגו בפני הוועדה מצאנו שיש אינדיקציה של שליטה של היבואן דוחבני על המחיר של מוצרי המבקשת בישראל, זאת אומרת, לכל הפחות, היבואן דוחבני נמצא "בעמדה חוקית או מעשית המאפשרת לו להגביל או לכוון את פעילות של האחר" (סייפת הגדרת" יחסים מיוחדים" בסעיף 4 לחוק).



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

לפי סעיף 14(ב):

"מצא הממונה, כי אין לטובין מיובאים מחיר יצוא כאמור בסעיף קטן (א) או כי מחיר היצוא אינו מהימן בשל קיומם של יחסים מיוחדים או הסדר מפצה כהגדרתו בסעיף 10(ד)(1), בין היצואן, לבין היבואן או צד שלישי, רשאי הוא לקבוע את מחיר היצוא לפי המחיר שבו נמכרו הטובין לראשונה לאחר מכירתם ליצוא כאמור בסעיף קטן (א), לקונה מרצון, ואם לא נמכרו הטובין כאמור או שנמכרו במצב השונה מכפי שיובאו, רשאי הממונה לקבוע את מחיר היצוא על בסיס סביר אחר."

הוועדה ציינה את סעיף 14(ב) לחוק כשיקול בקביעת מהימנות חישוב מחירי היצוא:

"הוועדה סבורה כי ענייננו כאן ביחסי בלעדיות אסימטריים המעידים על מידת שליטה של היבואן דוחבני על מחירי היצוא והמכירה של המבקשת בשוק כבלי הנחושת למתח נמוך בישראל, העולה כדי יחסים מיוחדים בין הצדדים כהגדרת סעיף 4 לחוק (בדגש על הסיפא להגדרה זו) שיש בהם לפגוע במהימנות הנתונים שעל בסיסם קבע הממונה את מחיר היצוא לעניין סעיף 14(ב) לחוק. ודוק: אין בכך לקבוע שהנתונים אינם אמת, אלא שאינם מהימנים, בהתקיים יחסים מיוחדים בין היבואן דוחבני לבין המבקשת, באופן העלול ליצור עיוותים בקביעת מחיר היצוא."

וכן:

"הוועדה התקשתה לראות במחירי היצוא של המבקשת כמהימנים וחלק מחברי המותב אף התקשו לראות את יחסי המבקשת והיבואן דוחבני ככאלה שאינם כוללים הסדר שלא הוצג לוועדה לאור מסכת כל הנתונים והתשובות שהונחו בפניה. התמונה שהתבררה בפני הוועדה מובילה לאי-יכולתה של הוועדה לקבל את ממצאי הממונה בחקירתו כמבוססים על מסד נתונים מהימן." (ראו סעיפים 12.16 ו 12.17 להמלצות הוועדה המייעצת מיום 29.07.2020).

שר הכלכלה והתעשייה אימץ במלואן את המלצותיה של הוועדה המייעצת בהחלטתו מיום 28.07.2020, וקבע בין היתר כי:

"משקבעה הוועדה כי לא ניתן לסמוך על מהימנותם של הנתונים שהוגשו על ידי המבקשת ומאחר שבשיחות שערך צוותי עם הממונה, הממונה הביע תמיכה בעמדת הוועדה



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרניי כבלים בע"מ – ככלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

המייעצת לעניין זה, לא השתכנעת כי הוגשו נתונים מספקים לבסס טיעוניה של המבקשת ובצדקת עמדתה להחריגה מההיטל."

החלטתו זו של השר אותגרה בעתירה שהוגשה בעניין זה, בפסק הדין מיום 11.08.21 בעת"מ 9103101-20-09-20 Hascelik Kablo San. Ve Tic A.C ואח' נ' שר הכלכלה והתעשייה ואח', קיבל בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית המשפט לעניינים מנהליים, את עמדתה של הוועדה המייעצת ואת עמדתו של שר הכלכלה והתעשייה בעניין דחיית הבקשה לקביעת היטל נפרד ליצואן חדש בהתבסס בין היתר על כך כי "אין פסול בהחלטת השר שמצא כי אין לשנות מהצו הקיים ואין לקבוע למגישת הבקשה שיעור היטל נפרד, וזאת על יסוד מסקנות הוועדה המייעצת לעניין מהימנות הנתונים".

יצוין כי ביצעתי ביקור אימות בלב פתוח ונפש חפצה על מנת לאמת את הנתונים ולחזור ולבחון אותם על רקע החשש מיחסים מיוחדים.

מבחינת הנתונים שהוגשו על ידי היבואן יאיר דוחובני עולה חשש נכד כי מתקיים סבסוד צולב בין המוצרים השונים אותם מייבא היבואן בכלעדיות מחברת Hascelik Kablo. החשש מסבסוד צולב לכאורה עולה מן העובדה כי היבואן יאיר דוחובני רכש מחברת Hascelik Kablo לא רק את מוצרי מושא החקירה אלא גם כבלי אלומיניום וכבלי נחושת נוספים שאינם נשוא החקירה. המשלוחים כוללים כבלי נחושת וכבלי אלומיניום באותה המשלוחים מאוחדים. עם זאת, שיעור הרווח הגולמי מיבוא כבלי נחושת נשוא החקירה נמוך באופן משמעותי ביחס לכבלי נחושת שאינם נשוא החקירה וביחס לכבלי אלומיניום כמפורט בטבלאות שלהן:



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

רווחיות גולמית - מוצרי החקירה בלבד, ש

רווח גולמי, %		עלות		
רווח גולמי		המכירות	הכנסות	תקופה
X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	סה"כ 2019
X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	סה"כ 2020
X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	סה"כ 2021
X	X	X	X	Q1 2022



עותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

רווחיות גולמית - כבלי נחושת שאינם מוצרי החקירה, ש

רווח גולמי, %	רווח גולמי	עלות המכירות	הכנסות	תקופה
X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	סה"כ 2019
X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	סה"כ 2020
X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	סה"כ 2021
X	X	X	X	Q1 2022



עותק גלוי

מומצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – ככלי נחושת למתח נמוך

רווחיות גולמית - כבלי אלומיניום, ש

רווח גולמי, %	רווח גולמי	עלות המכירות	הכנסות	תקופה
X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	סה"כ 2019
X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	סה"כ 2020
X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	סה"כ 2021
X	X	X	X	Q1 2022



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סיורני כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

כפי שעולה מהטבלאות לעיל שיעור הרווח הגולמי בשנת 2021 הסתכם ב – [] (מספר דו ספרתי באחוזים) ביחס לכבלי אלומיניום, ב – [] (מספר דו ספרתי באחוזים) ביחס לכבלי נחושת שאינם מוצרי החקירה וב – [] (מספר חד ספרתי באחוזים) בלבד ביחס למוצרי החקירה.

זאת ועוד, חברת Hascelik Kablo התחילה לייצא את מוצרי החקירה לישראל רק לאחר הטלת היטל ההיצף, לכן הייתה לחברה אפשרות להציג באמצעות סיבסוד צולב את המחירים של הכבלים נשוא החקירה ושל כבלי אלומיניום בצורה בה לא יהיה היצף.

יתרה מזו, היבואן יאיר דוחובני וחברת Hascelik Kablo ממשיכים לקיים יחסי מסחר בהתבסס על הסכם בלעדיות א-סימטרי המאפשר לחברת יאיר דוחובני לרכוש את הכבלים מספקים רבים אך אינו מאפשר לחברת Hascelik Kablo למכור את הכבלים ללקוחות נוספים בישראל למעט יבואן אחד מהרשות הפלסטינאית.

יחסים אלה, אשר על אף המשקל הרב שניתן להם בדיוני הוועדה המייעצת, לא זכו לכל התייחסות בעמדת חברת Hascelik Kablo ולא הוצגה בגינם כל טענה או נתון אשר היה יכול להעיד על סיומם של יחסים מיוחדים אלו, מאז המלצת הוועדה המייעצת ועד מועד פרסום ממצאי חקירתי.

אשר על כן החלטתי כי בשל החשש ליחסים מיוחדים בין החברות, חשש מבוסס שעולה אף מבחינה מעמיקה של הנתונים הפיננסיים, לא ניתן להסתמך על נתוני היצוא של חברת Hascelik Kablo על מנת לקבוע את מחיר היצוא לצורך חישובי ההיצף של החברה.

בשל אופיים של היחסים המיוחדים בין החברה היצרנית ליבואן הבלעדי, מצאתי כי לא ניתן אף לקבוע את מחיר היצוא על פי המחיר בו נמכרו הטובין לראשונה לאחר מכירתם ליצוא כאמור בסעיף קטן (א), לקונה מרצון כפי שקובע סעיף 14(ב) לחוק מהסיבות המובאות להלן:

הדרך היחידה לקביעת מחיר היצוא בשער המפעל בהתבסס על המחיר שבו נמכרו הטובין לראשונה לאחר מכירתם ליצוא מתבסס על נתוני היבואן יאיר דוחובני ונתוני היצרן Hascelik Kablo אשר ביניהם מתקיימים כאמור יחסים מיוחדים ואשר בגינם קבעתי כי לא ניתן להסתמך עליהם בבואנו לקבוע את מחיר היצוא.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

זאת ועוד, חישוב כזה דורש להניח הנחות רבות ביחס לרווחי היבואן בתחום מוצרי החקירה, לנטרל סבסוד צולב בין מוצרי החקירה לבין כבלי אלומיניום המיובאים על ידי היבואן הבלעדי, לייחס עלויות הנהלה וכלליות ועלויות מכירה ושיווק למוצרי החקירה ולמוצרים נוספים אשר נמכרים על ידי היבואן ועוד.

לאור האמור לעיל החלטתי כי לא ניתן להשתמש במחיר שבו נמכרו הטובין לראשונה לאחר מכירתם ליצוא לצורך קביעת מחיר היצוא ביחס לחברת Hascelik Kablo.

לשם קביעת מחיר היצוא של חברת Hascelik Kablo, מצאתי כי החלופה הסבירה ביותר הנה לחשב את מחיר היצוא של חברת Hascelik Kablo על בסיס נתוני היצוא של חברת Pamukkale Kablo. ההחלטה נסמכה על השיקולים הבאים:

הן חברת Pamukkale והן חברת Hascelik הינן חברות יצור טורקיות אשר פועלות באותה סביבה עסקית, מתמודדות עם אותם אתגרים בסביבה אינפלציונית, שע"ח, עלויות, רגולציה תפעולית וכדומה.

נתוני חברת Pamukkale נמצאו אמינים וללא חשש מקיומם של יחסים מיוחדים, בין היתר לאור שנים של יצוא מוצרי החקירה לישראל טרם הפתיחה בחקירה באמצעות מנעד רחב של יבואנים.

חברת Pamukkale אינה מעניקה בלעדיות לחברת יבוא ישראלית ומוכרת גם לחברת דוחובני, המשמשת גם יבואן בלעדי לחברת Hascelik כאמור.



עוֹתֵק גִּלּוּי מִמְצָאֵי בְדִיקָה – הָאֲרֻכַּת הַצֹּד- סִינְרֵגִי כְּבֵלִים בְּעִיִּם – כְּבֵלֵי נְחוּשֵׁת לְמֹתַח נְמוּךְ

2.3. קיומו של היצף ושיעורו

2.3.1. חישוב ההיצף על פי המבקשת

בטבלה שלהלן מוצגים אומדנים לשיעור ההיצף במוצרי החקירה, על בסיס מחיר היצוא והמחיר המקובל בטורקיה (כמתואר לעיל) בהתאם לעמדת המבקשת:

שיעור ההיצף על פי המבקשת

פריט	מחיר מקובל EXW	מחיר EXW	יצוא	שיעור ההיצף %	אחוז ההיצף
N2XY/FR1 - 3*1.5	X	X	X	X	X
N2XY/FR1 - 3*2.5	X	X	X	X	X

כפי שעולה מהטבלה לעיל על פי חישובי המבקשת שיעור ההיצף על יבוא מוצרי החקירה מטורקיה נע בין כ- 45% לבין כ- 48% בהתאם לעובי הכבלים. שיעור ההיצף הממוצע הינו כ- 47%.

2.3.2. חישוב ההיצף על פי המשיבים

להלן הנתונים בעניין חישוב שיעורי ההיצף בהתאם לטענתה של חברת Pamukkale Kablo:

שיעור ההיצף, \$ למטר

Cable	Normal Value	Export Price	Margin, \$	Margin, %
H05V-K-0-0-0.75-1	X	X	X	X
H05V-K-0-0-1-1	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-4	X	X	X	X



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינוי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

Cable	Normal Value	Export Price	Margin, \$	Margin, %
H05VV-F-0-0-1.5-5	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-5	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-4-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-4-3	X	X	X	X
H07V-K-0-0-1.5-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-10-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-120-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-150-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-16-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-2.5-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-240-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-25-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-35-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-4-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-50-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-6-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-70-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-95-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-10-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-150-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-16-1	X	X	X	X



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעי"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

Cable	Normal Value	Export Price	Margin, \$	Margin, %
H07V-R-0-0-25-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-35-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-50-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-70-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-95-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-1.5-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-2.5-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-4-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-6-1	X	X	X	X
H1Z2Z2-K-0-0-0.6-1	X	X	X	X
NYY-0-0-1.5-3	X	X	X	X
NYY-0-0-10-4	X	X	X	X
NYY-0-0-10-5	X	X	X	X
NYY-0-0-16-4	X	X	X	X
Weighted Average	X	X	X	0.51%

להלן הנתונים בעניין חישוב שיעור ההיצף בהתאם לטענתה של חברת Hascelik Kablo:

שיעור ההיצף, \$ למטר

שיעור %, ההיצף,	ההיצף, \$	מחיר היצוא	המחיר המקובל	שם המוצר
X	X	X	X	H07V-U 1.5 mm ² 450/750 V
X	X	X	X	H07V-U 2.5 mm ² 450/750 V
X	X	X	X	N2XY 3*1.5 mm ²

יתר המשיבים לא העבירו חישובים מפורטים ביחס לשיעור ההיצף.



2.3.3. חישוב ההיצף על פי קביעת הממונה

בטבלה שלהלן מוצג חישוב שיעור ההיצף על פי עמדת הממונה בהתאם לבסיס הנתונים שהתקבל מהיצרן Pamukkale Kablo ובהתאם להנחות שפורטו לעיל:

שיעור ההיצף על פי קביעת הממונה – Pamukkale Kablo

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף, %
H03VV-F-0-0-0.75-2	X	X	X	X
H03VV-F-0-0-0.75-3	X	X	X	X
H05V-K-0-0-0.75-1	X	X	X	X
H05V-K-0-0-1-1	X	X	X	X
H05VV5-F-0-0-1.5-3	X	X	X	X
H05VV5-F-0-0-2.5-3	X	X	X	X
H05VV5-F-0-0-2.5-5	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-7	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-5	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1-2	X	X	X	X



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

מומצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף, %
H05VV-F-0-0-1-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-5	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-4-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-4-3	X	X	X	X
H07V-K-0-0-1.5-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-10-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-120-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-150-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-16-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-2.5-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-240-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-25-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-35-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-4-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-50-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-6-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-70-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-95-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-10-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-120-1	X	X	X	X



עותק גלוי

סמנצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף, %
H07V-R-0-0-150-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-16-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-185-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-240-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-25-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-35-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-50-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-70-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-95-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-1.5-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-1.5-3	X	X	X	X
H07V-U-0-0-2.5-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-2.5-3	X	X	X	X
H07V-U-0-0-4-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-6-1	X	X	X	X
H07Z-K-0-0-6-1	X	X	X	X
H07Z-R-0-0-150-1	X	X	X	X
H07Z-R-0-0-35-1	X	X	X	X
H07Z-R-0-0-50-1	X	X	X	X
H1Z2Z2-K-0-0-0.6-1	X	X	X	X
H1Z2Z2-K-0-0-1.5-1	X	X	X	X
N2XBY-1-35-70-3	X	X	X	X
N2XCY-1-10-10-4	X	X	X	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף, %
N2XCY-1-16-16-5	X	X	X	X
N2XCY-1-2.5-2.5-5	X	X	X	X
N2XCY-1-4-4-5	X	X	X	X
N2XCY-1-6-2.5-19	X	X	X	X
N2XCY-1-6-6-4	X	X	X	X
N2XH-0-0-240-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-1.5-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-1.5-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-10-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-10-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-10-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-150-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-150-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-16-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-2.5-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-2.5-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-240-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-25-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-300-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-400-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-4-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-4-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-4-5	X	X	X	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף, %
N2XY-0-0-6-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-6-5	X	X	X	X
N2XY-1-120-240-3	X	X	X	X
NA2XY-0-0-0-0	X	X	X	X
NYCY-1-1.5-1.5-5	X	X	X	X
NYCY-1-10-10-5	X	X	X	X
NYY-0-0-1.5-3	X	X	X	X
NYY-0-0-10-4	X	X	X	X
NYY-0-0-10-5	X	X	X	X
NYY-0-0-16-4	X	X	X	X
NYY-0-0-35-5	X	X	X	X
NYY-0-0-4-5	X	X	X	X
Weighted Average	X	X	X	1.6%

הערה: השקול נעשה לפי מכירות לישראל בערכים כספיים.

בטבלה שלהלן מוצג חישוב שיעור ההיצף על פי עמדת הממונה בהתאם לבסיס הנתונים שהתקבל מהיצרן Hascelik Kablo ותוך שימוש ביצון פונדקאי חלופי בהתאם להנחות שפורטו לעיל:



שיעור ההיצף על פי קביעת הממונה – Hascelik Kablo

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף %
H03VV-F-0-0-0.75-2	X	X	X	X
H03VV-F-0-0-0.75-3	X	X	X	X
H05V-K-0-0-0.75-1	X	X	X	X
H05V-K-0-0-1-1	X	X	X	X
H05VV5-F-0-0-1.5-3	X	X	X	X
H05VV5-F-0-0-2.5-3	X	X	X	X
H05VV5-F-0-0-2.5-5	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-0.75-7	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1.5-5	X	X	X	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעי"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף, %
H05VV-F-0-0-1-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-1-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-3	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-4	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-2.5-5	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-4-2	X	X	X	X
H05VV-F-0-0-4-3	X	X	X	X
H07V-K-0-0-1.5-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-10-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-120-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-150-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-16-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-2.5-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-240-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-25-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-35-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-4-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-50-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-6-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-70-1	X	X	X	X
H07V-K-0-0-95-1	X	X	X	X



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף %
H07V-R-0-0-10-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-120-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-150-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-16-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-185-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-240-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-25-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-35-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-50-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-70-1	X	X	X	X
H07V-R-0-0-95-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-1.5-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-1.5-3	X	X	X	X
H07V-U-0-0-2.5-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-2.5-3	X	X	X	X
H07V-U-0-0-4-1	X	X	X	X
H07V-U-0-0-6-1	X	X	X	X
H07Z-K-0-0-6-1	X	X	X	X
H07Z-R-0-0-150-1	X	X	X	X
H07Z-R-0-0-35-1	X	X	X	X
H07Z-R-0-0-50-1	X	X	X	X



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

מומצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרניי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף % ,
H1Z2Z2-K-0-0-0.6-1	X	X	X	X
H1Z2Z2-K-0-0-1.5-1	X	X	X	X
N2XBY-1-35-70-3	X	X	X	X
N2XCY-1-10-10-4	X	X	X	X
N2XCY-1-16-16-5	X	X	X	X
N2XCY-1-2.5-2.5-5	X	X	X	X
N2XCY-1-4-4-5	X	X	X	X
N2XCY-1-6-2.5-19	X	X	X	X
N2XCY-1-6-6-4	X	X	X	X
N2XH-0-0-240-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-1.5-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-1.5-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-10-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-10-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-10-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-150-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-150-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-16-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-2.5-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-2.5-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-240-1	X	X	X	X



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שם המוצר	Adjusted Cable Normal Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	Adjusted Cable Export Price for LME base of 10,000, after deduction of all adjustments, \$ per meter	ההיצף, \$	שיעור ההיצף %
N2XY-0-0-25-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-300-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-400-1	X	X	X	X
N2XY-0-0-4-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-4-4	X	X	X	X
N2XY-0-0-4-5	X	X	X	X
N2XY-0-0-6-3	X	X	X	X
N2XY-0-0-6-5	X	X	X	X
N2XY-1-120-240-3	X	X	X	X
NA2XY-0-0-0-0	X	X	X	X
NYCY-1-1.5-1.5-5	X	X	X	X
NYCY-1-10-10-5	X	X	X	X
NYY-0-0-1.5-3	X	X	X	X
NYY-0-0-10-4	X	X	X	X
NYY-0-0-10-5	X	X	X	X
NYY-0-0-16-4	X	X	X	X
NYY-0-0-35-5	X	X	X	X
NYY-0-0-4-5	X	X	X	X
Grand Total	X	X	X	8%

הערה: השקלול נעשה לפי מכירות לישראל בערכים כספיים.



3. הנזק שעלול להיגרם לענף היצרני המקומי כתוצאה מביטול היטל ההיצף

3.1. כללי

סעיף 32 לחוק קובע קריטריונים שונים לפיהם ייקבעו קיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי. התגשמותם של אותם קריטריונים, גם אם ברמה חלקית, יכולים להעיד על נזק ליצרן המקומי, כך לדוגמא:

- א. היקף היבוא בהיצף, ואם בתקופה הנחקרת חל גידול משמעותי בהיקף יבוא זה, במונחים מוחלטים או ביחס לייצור או לצריכה בישראל של הטובין הדומים;
- ב. ההשפעה של היבוא בהיצף על מחירים בישראל של הטובין הדומים שיוצרו בישראל, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים ודיכוי מחירים;
- ג. ירידה, בפועל או בכוח, במכירות, ברווחים, בתפוקה, בנתח שוק, בפריזון, בתשואה על השקעות ובכושר הייצור בקרב הענף היצרני המקומי;
- ד. השפעה שלילית, בפועל או בכוח, על תזרים מזומנים, מלאי, תעסוקה, שכר, צמיחה, והיכולת לגייס הון או השקעות בקרב הענף היצרני המקומי.

הקריטריונים שלעיל תואמים את הפרמטרים שנקבעו בסעיף 3.4 להסכם ההיצף של ה-WTO לפיהם יש לבחון את השפעת היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי ופרשנות סעיף 32 נעשית בהתאמה להוראות הסכם ההיצף, וזו לשון סעיף 3.4 להסכם ההיצף:

"3.4 The examination of the impact of the dumped imports on the domestic industry concerned shall include an evaluation of all relevant economic factors and indices having a bearing on the state of the industry, including actual and potential decline in sales, profits, output, market share, productivity, return on investments, or utilization of capacity; factors affecting domestic prices; the magnitude of the margin of dumping; actual and potential negative effects on cash flow, inventories, employment, wages, growth, ability to raise capital or investments. This list is not exhaustive, nor can one or several of these factors necessarily give decisive guidance."

כל הגורמים הנ"ל לבחינת הנזק נבחנו על פי הנתונים לתקופת החקירה לעניין הנזק.

3.2. התפתחות היבוא

יבוא מוצרי החקירה נרשם כאמור תחת פרט מכס 85.44.4990.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

יש לציין כי נתוני היבוא שלהלן כוללים גם נתוני יבוא של מוצרים אשר אינם נכללים תחת מוצרי החקירה.

בטבלה שלהלן מוצג ניתוח נתוני היבוא על פי פרט המכס הנ"ל, לפי נתוני המכס:

התפתחות היבוא מכל העולם, ערך, \$

ארץ מקור	2019	2020	2021	Q1 2022
Belgium	323,044	300,641	101,694	511
China	2,577,358	2,024,403	1,195,922	463,826
Czech Republic	322,179	303,289	1,081,724	30,429
France	644,028	942,352	1,228,832	288,241
Germany	6,607,743	7,165,516	8,265,304	5,014,696
Greece	628,202	3,814,443	11,526,042	14,921,432
Italy	1,293,193	1,926,483	4,301,267	4,213,148
Mexico	1,095,095	1,122,915	1,019,111	368,814
Poland	673,695	2,443,659	6,895,387	427,520
Romania	38,729,325	42,722,215	68,889,302	11,902,329
Spain	4,049,195	5,188,945	10,885,742	3,406,037
Switzerland	1,096,406	141,869	384,241	43,707
Turkey	94,629,638	87,495,150	108,437,309	36,985,878
United Kingdom	1,474,357	887,546	1,439,223	383,420
United States	11,839,338	7,248,929	8,911,118	3,721,537
אחר	3,641,996	3,291,011	5,269,521	1,373,566
סה"כ	169,624,792	167,019,365	239,831,739	83,545,091

הערה: הגדרות פרטי המכס, רחבות מדי ביחס למוצר החקירה וכוללות מוצרים רבים אשר אינם חלק מחקירה זו. לאור האמור לא ניתן לבצע ניתוחים כמותיים על בסיס נתוני המכס ולכן לא ניתן לגזור ברמה סבירה את היקפי היבוא של מוצרי התלונה בלבד מתוך נתוני המכס.



התפתחות היבוא מכל העולם, ערך, \$ - אחוז מסה"כ

2022	2021	2020	2019	ארץ מקור
0%	0%	0%	0%	Belgium
1%	0%	1%	2%	China
0%	0%	0%	0%	Czech Republic
0%	1%	1%	0%	France
6%	3%	4%	4%	Germany
18%	5%	2%	0%	Greece
5%	2%	1%	1%	Italy
0%	0%	1%	1%	Mexico
1%	3%	1%	0%	Poland
14%	29%	26%	23%	Romania
4%	5%	3%	2%	Spain
0%	0%	0%	1%	Switzerland
44%	45%	52%	56%	Turkey
0%	1%	1%	1%	United Kingdom
4%	4%	4%	7%	United States
2%	2%	2%	2%	אחר
100%	100%	100%	100%	סה"כ



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

יש לציין כי הנתונים הכמותיים של המכס לא תמיד מדויקים ולכן לא ניתן להשתמש בהם לצורך ניתוח המחירים. כמו כן, וכפי שצוין לעיל, פרט המכס כולל גם מוצרים מספים מלבד מוצרי החקירה.

במסגרת החקירה המקורית קיבלתי נתוני יבוא מ- 4 יבואנים מרכזיים של מוצרי החקירה ועל בסיסם הצגתי את התמונה המלאה ביחס ליבוא מוצרי החקירה מטורקיה לישראל. בניגוד לחקירה המקורית, במסגרת החקירה דנן, החליטו שני יבואנים מרכזיים (ארכה וחשמל ישיר) לא לשתף פעולה עם החקירה ולא העבירו נתוני יבוא מוצרי החקירה.

לאור האמור לא ניתן להציג את התמונה המלאה ביחס ליבוא מוצרי החקירה לישראל.

3.3. השפעת היבוא על המחירים בארץ

על פי סעיף 3.2 להסכם ההיצף, בחקירות היצף מקובל לבחון את השפעת היבוא במחירי היצף על המחירים בארץ באמצעות שלושת הפרמטרים הבאים:

א. PRICE UNDERCUTTING (חיתוך מחירים)- היבוא במחירי היצף נמכר בשער הנמל במחיר נמוך ממחיר המוצר מתוצרת מקומית, בשער המפעל.

ב. PRICE DEPRESSION (דחיקת מחירים)- היבוא במחירי היצף גורם לירידת מחירי המוצר נשוא החקירה, מתוצרת מקומית.

ג. PRICE SUPPRESSION (דיכוי מחירים או מניעת עליית מחירים)- היבוא במחירי היצף מונע העלאת מחירי מוצר החקירה או מצמצם אותה, למרות עלייה מקומית במחירי תשומות הייצור.

ממצאי בחינת שלושת הפרמטרים הללו הינם כדלקמן:

3.3.1 חיתוך מחירים

כאמור לעיל, אחד הקריטריונים לבחינת השפעת היבוא בהיצף על המחירים המקומיים הוא חיתוך המחירים (Price Undercutting). חיתוך המחירים נבחן על פי הפער בין מחירי היבוא לבין המחירים המקומיים. אם מחירי היבוא נמוכים מהמחירים המקומיים, מתקיים חיתוך



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

מחירים. תופעה זו מצביעה על פוטנציאל לנזק לתעשייה המקומית מאחר ולקוחות צפויים לעבור למקורות אספקה זולים יותר.

שיעור חיתוך המחירים מחושב ברמת סחר דומה, לקונה העצמאי הראשון, ובמקרה שלפנינו על ידי השוואת המחירים המקומיים למחירי היבוא בשער הנמל הישראלי.

כדי לבחון את רמת חיתוך המחירים נערכה השוואה בין מחיר היבוא לבין מחירי המכירה הממוצעים של מוצרי החקירה מתוצרת המבקשת.

מאחר ולא התקבלו מידע וראיות מספקות מהמשיבות למעט היצן הטורקי Pamukkale Kablo, והיצן הטורקי Hascelik Kablo ולאחר שדחיתי את אמינות מחירי היצוא של חברת Hascelik Kablo, חושבו מחירי היבוא על פי נתוני היצן הטורקי Pamukkale Kablo.

הן מחירי המבקשת והן מחירי היצן הטורקי מותאמים לבסיס LME – 10000 על פי המתודולוגיה שתוארה לעיל.

חיתוך המחירים על פי נתוני המבקשת והיצן הטורקי Pamukkale Kablo, \$ למטר

שם המוצר	מחיר המבקשת, \$ למטר	מחיר Pamukkale Kablo, \$ למטר	חיתוך המחירים, \$ למטר	שיעור חיתוך המחירים, %
N2XY 5X16	X	X	X	X
N2XY 5X10	X	X	X	X
N2XY 5X6	X	X	X	X
N2XY 3X2.5	X	X	X	X
N2XY 3X1.5	X	X	X	X
NYA-1*2.5	X	X	X	X
NYA-1*1.5	X	X	X	X

כפי שעולה מן הטבלה לעיל שיעור חיתוך המחירים נע בין [] (מספר דו ספרתי באחוזים) לבין [] (מספר חד ספרתי באחוזים).



3.3.2 דחיקת מחירים

בטבלה שלהלן ניתן לראות את התפתחות מחירי מוצרי החקירה של המבקשת בשוק המקומי:

התפתחות מחירי המכירה של מוצרי החקירה בארץ, שם למטר

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	תקופה
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2022



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

התפתחות מחירי המכירה של מוצרי החקירה בארץ, נון למטר, שיעור שינוי, %

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	תקופה
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2022



התפתחות מחירי המכירה של מוצרי החקירה בארץ, \$ למטר

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	תקופה
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2022



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיית כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

התפתחות מחירי המכירה של מוצרי החקירה בארץ, \$ למטר, שיעור שינוי, %

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	תקופה
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2022



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים נעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

התפתחות מחירי המכירה של מוצרי החקירה בארץ מותאמים ל – LME 10,000 \$ למטר

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	תקופה
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2022



עותק גלוי ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

התפתחות מחירי המכירה של מוצרי החקירה בארץ מותאמים ל – LME 10,000 \$ למטר, שיעור שינוי, %

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	תקופה
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	X	X	X	ממוצע 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2022



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

הערה: לאור מספר גדול של דגמי מוצרי החקירה המיוצרים על ידי המבקשת (למעלה מ- [] (מאות)) בטבלאות לעיל מוצגים מחיריהם של 7 המוצרים הנמכרים ביותר אשר מהווים כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים וגבוה מ- 50%) מסה"כ מכירות המבקשת.

כפי שעולה מן הטבלאות לעיל, מחירי שבעה המוצרים המובילים של המבקשת, בערכים דולרים מותאמים לבסיס LME 10,000, ירדו בשנת 2020 בשיעור ממוצע של כ- [] (מספר חד ספרתי באחוזים) ביחס לשנת 2019, בשנת 2021 חלה עליית המחירים בשיעור ממוצע של כ- [] (מספר חד ספרתי באחוזים) ביחס לשנת 2020 ואילו ברבעון הראשון של שנת 2022 המחירים עלו בכ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) ביחס לרבעון הראשון של שנת 2021. לאור עליית המחירים בתקופה בשנת 2021 וברבעון הראשון של שנת 2022 ניתן להסיק כי לא התקיימה תופעת דחיקת המחירים. עם זאת, יש לסייג את האמור לאור העובדה כי מחיר הנחושת, המהווה כ- 80% ממחיר הכבלים התייקר כאמור באופן משמעותי בשנים האחרונות.

3.3.3. מניעת עליית מחירים

שיעור חיתוך המחירים (Price undercutting) אינו מבטא את מלוא הנזק שנגרם לתעשייה המקומית, כאשר מתרחשת גם תופעת דחיקת מחירים ומניעת עליית מחירים, המטים את מחירי הייצור המקומי לרמה בה נמכרים מוצרי החקירה בהפסד או ברווח קטן מהסביר.

במקרה זה יש להשתמש במחיר מטרה (Target price) לשם הערכת שיעור מניעת עליית המחירים. מחיר המטרה מייצג מחיר המאפשר לתעשייה המקומית רווח סביר של 8% והוא נועד לקבוע את מחירי הטובין שהיו נקבעים אלמלא ההיצף. מחיר המטרה גם מראה לאיזו רמה יש להעלות את מחירי היבוא כך שיימנע הנזק לתעשייה המקומית הנובע מן ההיצף.

כמחיר המטרה במקרה זה נלקחו סה"כ עלויות הייצור בארץ של מוצר התלונה שהועברו על ידי המתלוננת בתוספת הוצאות מימון, שיווק, הנהלה וכלליות ורווח סביר ליצרן המקומי בשיעור של 8%.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עוֹתָק גְלוֹי מוֹמְצָאֵי בְדִיקָה – הָאֲרֻכַת הַצֵּר- סִינְרֵנִי כְבֵלִים בַּעִיָּמ – כְּבֵלֵי נַחוּשֵׁת לַמְתַח נִמּוֹךְ

בִּטְבֵלָאוֹת שֶׁלְהֵלֵן מוֹצָג חִישׁוֹב מְפוֹרֵט שֶׁל מַחִירֵי הַמְטֵרָה בִּיחַס לְדַגְמֵי הַכְּבֵלִים הַנִּמְכָּרִים בְּיוֹתֵר עַל יְדֵי הַמְבַקֶּשֶׁת:

מַחִיר הַמְטֵרָה מוֹתָאֵם ל – LME 10,000 \$ לַמֵּטֵר

שַׁנַּת 2019

מרכיב	NYA-1*1.5	NYA-1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
עלות חו"ג	X	X	X	X	X	X	X
עבודה	X	X	X	X	X	X	X
אנרגיה/חרושת	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות הנהלה וכלליות	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות מימון	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ הוצאות	X	X	X	X	X	X	X
רווח סביר - 8%	X	X	X	X	X	X	X
מחיר מטרה	X	X	X	X	X	X	X

שַׁנַּת 2020

מרכיב	NYA-1*1.5	NYA-1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
עלות חו"ג	X	X	X	X	X	X	X
עבודה	X	X	X	X	X	X	X
אנרגיה/חרושת	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות הנהלה וכלליות	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות מימון	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ הוצאות	X	X	X	X	X	X	X
רווח סביר - 8%	X	X	X	X	X	X	X
מחיר מטרה	X	X	X	X	X	X	X



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שנת 2021

מרכיב	NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
עלות חו"ג	X	X	X	X	X	X	X
עבודה	X	X	X	X	X	X	X
אנרגיה/חרושת	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות הנהלה וכלליות	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות מימון	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ הוצאות	X	X	X	X	X	X	X
רווח סביר - 8%	X	X	X	X	X	X	X
מחיר מטרה	X	X	X	X	X	X	X

הרבעון הראשון של שנת 2022

מרכיב	NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
עלות חו"ג	X	X	X	X	X	X	X
עבודה	X	X	X	X	X	X	X
אנרגיה/חרושת	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות הנהלה וכלליות	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות מימון	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ הוצאות	X	X	X	X	X	X	X
רווח סביר - 8%	X	X	X	X	X	X	X
מחיר מטרה	X	X	X	X	X	X	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

מחיר המטרה מותאם ל – LME 10,000, % מסך העלויות

שנת 2019

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	מרכיב
X	X	X	X	X	X	X	עלות חו"ג
X	X	X	X	X	X	X	עבודה
X	X	X	X	X	X	X	אנרגיה/חרושת
X	X	X	X	X	X	X	הוצאות הנהלה וכלליות
X	X	X	X	X	X	X	הוצאות מימון
X	X	X	X	X	X	X	סה"כ הוצאות
X	X	X	X	X	X	X	רווח סביר - 8%
X	X	X	X	X	X	X	מחיר מטרה

שנת 2020

NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	מרכיב
X	X	X	X	X	X	X	עלות חו"ג
X	X	X	X	X	X	X	עבודה
X	X	X	X	X	X	X	אנרגיה/חרושת
X	X	X	X	X	X	X	הוצאות הנהלה וכלליות
X	X	X	X	X	X	X	הוצאות מימון
X	X	X	X	X	X	X	סה"כ הוצאות
X	X	X	X	X	X	X	רווח סביר - 8%
X	X	X	X	X	X	X	מחיר מטרה



שותק גלוי

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

שנת 2021

מרכיב	NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
עלות חו"ג	X	X	X	X	X	X	X
עבודה	X	X	X	X	X	X	X
אנרגיה/חרושת	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות הנהלה וכלליות	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות מימון	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ הוצאות	X	X	X	X	X	X	X
רווח סביר - 8%	X	X	X	X	X	X	X
מחיר מטרה	X	X	X	X	X	X	X

הרבעון הראשון של שנת 2022

מרכיב	NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
עלות חו"ג	X	X	X	X	X	X	X
עבודה	X	X	X	X	X	X	X
אנרגיה/חרושת	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות הנהלה וכלליות	X	X	X	X	X	X	X
הוצאות מימון	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ הוצאות	X	X	X	X	X	X	X
רווח סביר - 8%	X	X	X	X	X	X	X
מחיר מטרה	X	X	X	X	X	X	X



עותק גלוי ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

לצורך קביעת קיומו של הנזק שנגרם למבקשת כתוצאה מדחיקת מחירים ודיכוי מחירים הושוה מחיר המטרה למחיר המבקשת בפועל בתקופת החקירה. הפער ביניהם מוצג בטבלה שלהלן:

שיעור דיכוי המחירים ומניעת עליית המחירים, \$ למטר, מתואם לבסיס LME-10,000

שנת 2019

מרכיב	NYA-1*1.5	NYA-1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
מחיר המטרה	X	X	X	X	X	X	X
המחיר בפועל	X	X	X	X	X	X	X
דיכוי המחירים	X	X	X	X	X	X	X
שיעור דיכוי המחירים, %	X	X	X	X	X	X	X

שנת 2020

מרכיב	NYA-1*1.5	NYA-1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
מחיר המטרה	X	X	X	X	X	X	X
המחיר בפועל	X	X	X	X	X	X	X
דיכוי המחירים	X	X	X	X	X	X	X
שיעור דיכוי המחירים, %	X	X	X	X	X	X	X

שנת 2021

מרכיב	NYA-1*1.5	NYA-1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16
מחיר המטרה	X	X	X	X	X	X	X
המחיר בפועל	X	X	X	X	X	X	X
דיכוי המחירים	X	X	X	X	X	X	X
שיעור דיכוי המחירים, %	X	X	X	X	X	X	X



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

הרבעון הראשון של שנת 2022

	NYA- 1*1.5	NYA- 1*2.5	N2XY 3X1.5	N2XY 3X2.5	N2XY 5X6	N2XY 5X10	N2XY 5X16	מרכיב
X	X	X	X	X	X	X	X	מחיר המטרה
X	X	X	X	X	X	X	X	המחיר בפועל
X	X	X	X	X	X	X	X	דיכוי המחירים
X	X	X	X	X	X	X	X	שיעור דיכוי המחירים, %

הערה: לצורך חישוב דיכוי המחירים הן מחירי המטרה והן מחירי המבקשת בפועל הותאמו לבסיס LME – 10,000.

כפי שעולה מהטבלה לעיל, שיעור דיכוי המחירים ברבעון הראשון של שנת 2022 נע בין [] (מספר חד ספרתי שלילי באחוזים) לבין [] (מספר חד ספרתי באחוזים). במידה ויבוטל היטל ההיצף, ולאור עודף כושר היצור של מוצרי החקירה בשוק הטורקי היצרנים הטורקים יוכלו להציע את מוצרי החקירה לשוק הישראלי במחיר נמוך יותר וכתוצאה מכך ניתן לצפות להגדלה משמעותית בהיקפי היבוא מטורקיה במחירים נמוכים, בעקבות זאת תצמצם המבקשת את היקף היצור של מוצרי החקירה, חלקן של ההוצאות הקבועות בסה"כ עלות למטר יעלה בצורה דרמטית וכתוצאה מכך יצור מוצרי החקירה בארץ יהפוך ללא כדאי כלכלית.



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימו – כבלי נחושת למתח נמוך

3.4. השפעות נוספות של היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי

3.4.1. פגיעה במכירות וברווחיות

בטבלה להלן מוצג פירוט נתונים עסקיים עיקריים של המבקשת בתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי:

נתונים עסקיים עיקריים בתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי, אלפי ₪

רווח תפעולי לפני מסים	רווח תפעולי	הוצאות מימון, נטו	הוצאות הנהלה וכלליות	רווח גולמי	עלות המכירות	הכנסות	תקופה
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2019
X	X	X	X	X	X	X	סה"כ 2019
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2020
X	X	X	X	X	X	X	סה"כ 2020
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q2 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q3 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q4 2021
X	X	X	X	X	X	X	סה"כ 2021
X	X	X	X	X	X	X	Q1 2022

הערה: הוצאות מכירה נכללות בהוצאות הנהלה וכלליות.



נתונים עסקיים עיקריים בתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי, אחוז מסה"כ הכנסות

תקופה	הכנסות	עלות המכירות	רווח גולמי	הוצאות הנהלה וכלליות	רווח תפעולי	הוצאות מימון, נטו	רווח תפעולי לפני מסים
Q1 2019	X	X	X	X	X	X	X
Q2 2019	X	X	X	X	X	X	X
Q3 2019	X	X	X	X	X	X	X
Q4 2019	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ 2019	X	X	X	X	X	X	X
Q1 2020	X	X	X	X	X	X	X
Q2 2020	X	X	X	X	X	X	X
Q3 2020	X	X	X	X	X	X	X
Q4 2020	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ 2020	X	X	X	X	X	X	X
Q1 2021	X	X	X	X	X	X	X
Q2 2021	X	X	X	X	X	X	X
Q3 2021	X	X	X	X	X	X	X
Q4 2021	X	X	X	X	X	X	X
סה"כ 2021	X	X	X	X	X	X	X
Q1 2022	X	X	X	X	X	X	X

כפי שניתן לראות מן הטבלה לעיל, היקף המכירות של מוצרי החקירה בערכים כספיים בשוק המקומי עלה מרמה של [] מיליון ₪ בשנת 2019 לרמה של [] מיליון ₪ בשנת 2020 (עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%)). בשנת 2021 מכירות המבקשת הסתכמו ב- [] מיליון ₪ (עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) ביחס לשנת 2020). ברבעון הראשון של שנת 2022 עלו מכירותיה של המבקשת בכ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) ביחס לרבעון הראשון של שנת 2021.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעי"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

ההפסד התפעולי של המבקשת בשנת 2020 הסתכם ב- [] מיליון ₪ לעומת הרווח התפעולי של [] מיליון ₪ בשנת 2019. בשנת 2021 הרווח התפעולי של המבקשת הסתכם ב- [] מיליון ₪ ברבעון הראשון של שנת 2022 חלה עליה חדה ברווח התפעולי של המבקשת בשיעור של כ- [] (מספר תלת ספרתי באחוזים) ביחס לרבעון הראשון של שנת 2021.

קיים חשש בסבירות גבוהה ביותר כי ביטול היטל ההיצף ישיב את מצבה של המבקשת לקדמותו. טרם הטלת היטל ההיצף הסתכם ההפסד של המבקשת בשנים 2014, 2015, 2016 ב- [] מיליון ₪, [] מיליון ₪ ו- [] מיליון ₪ בהתאמה, לעומת רווח בסך [] מיליון ₪ בשנת 2021. גם מכירתיה של המבקשת בתחום מוצרי החקירה גדלו באופן משמעותי מרמה של [] מיליון ₪ בשנת 2014 לרמה של [] מיליון ₪ בשנת 2021. כמו כן, חל שיפור משמעותי בניצול כושר הייצור של המבקשת מ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים גבוה מ- 50%) בשנת 2014 ל- [] (מספר דו ספרתי באחוזים גבוה מ- 50%) ברבעון הראשון של שנת 2022.

3.4.2. מכירות כמותיות ותפוקה

בטבלה שלהלן מוצגות מכירות מוצרי החקירה בשוק המקומי במונחים כמותיים בפירוט לפי רבעונים:

התפתחות מכירות מוצרי החקירה בשוק המקומי, אלפי מטר

תקופה	כמות, אלפי מטר	שיעור שינוי, %
Q1 2019	X	X
Q2 2019	X	X
Q3 2019	X	X
Q4 2019	X	X
סה"כ 2019	X	X
Q1 2020	X	X
Q2 2020	X	X



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

X	X	Q3 2020
X	X	Q4 2020
X	X	סה"כ 2020
X	X	Q1 2021
X	X	Q2 2021
X	X	Q3 2021
X	X	Q4 2021
X	X	סה"כ 2021
X	X	Q1 2022

הערה: יש לציין כי נתוני מכירות מוצרי החקירה ביחידות מדידה של מטר רץ עלולים לשקף בצורה מעוותת את ההתפתחות הכמותית של מכירות מוצרי החקירה מאחר ותמהיל המכירות של דגמי מוצרי החקירה משתנה מתקופה לתקופה.

כפי שעולה מהטבלה לעיל מכירות המבקשת בערכים כמותיים (מטר רץ), עלו מ- [] מיליון מטר בשנת 2019 ל- [] מיליון מטר בשנת 2020, עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%). בשנת 2021 הסתכמו מכירותיה של המבקשת בערכים כמותיים ב- [] מיליון מטר, עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) לעומת שנת 2020. ברבעון הראשון של שנת 2022 חלה עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) במכירות מוצרי החקירה בערכים כמותיים ביחס לרבעון הראשון של שנת 2021.

יש לציין כי, מאחר וחומר הגלם העיקרי בייצור מוצרי החקירה הינו נחושת ניתן להעריך את היקף המכירות בערכים כמותיים בהתבסס על רכישות נחושת על ידי המבקשת כמפורט בטבלה שלהלן:



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

רכישות נחושת, טון

תקופה	רכישות נחושת, טון	שיעור שינוי, %
Q1 2019	X	X
Q2 2019	X	X
Q3 2019	X	X
Q4 2019	X	X
סה"כ 2019	X	X
Q1 2020	X	X
Q2 2020	X	X
Q3 2020	X	X
Q4 2020	X	X
סה"כ 2020	X	X
Q1 2021	X	X
Q2 2021	X	X
Q3 2021	X	X
Q4 2021	X	X
סה"כ 2021	X	X
Q1 2022	X	X

כפי שניתן לראות מן הטבלה לעיל, היקף רכישות הנחושת עלה בשנים 2020, 2021 ב- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) וב- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) בהתאמה. ברבעון הראשון של שנת 2022 חלה עליה נוספת ברכישות הנחושת של כ- [] (מספר תלת ספרתי באחוזים) ביחס לרבעון הראשון של שנת 2021.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים נעימי – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

לאחר בחינת מכירות ורווחיות המבקשת, ניתן לסכם כי הטלת היטל ההיצף הביאה לשיפור במצבה הכספי של המבקשת אשר היתה במצב עסקי רע. טרם הטלת ההיטל הסתכמו רכישות הנחושת על ידי המבקשת ב- [] טון בשנת 2014 ואילו בשנת 2021 חלה עלייה משמעותית ברכישת נחושת להיקף של [] טון. עם זאת, סיכוי הישרדותה של המבקשת להערכת אינו צפוי להיות גבוה ככל שהיקף המכירות יחזור לרמתו ערב הטלת ההיטל מאחר וההוצאות הקבועות של המבקשת ייפרסו על פני פחות יחידות מוצר ומחירי המבקשת לא יהיו תחרותיים.

3.4.3. נתח שוק

לטענת המבקשת:

המבקשת סיפקה הערכה ביחס להתפלגות שוק מוצרי החקירה בין היצרנים הישראליים כמפורט בטבלה שלהלן:

הערכת המבקשת בעניין נתח השוק, אלפי \$

תיאור	2019	2020	2021	Q1 2022
סינרג'י כבלים	X	X	X	X
יצרנים ישראליים נוספים	X	X	X	X
סה"כ התעשייה המקומית	X	X	X	X
יבוא מטורקיה	לא ידוע	לא ידוע	לא ידוע	לא ידוע
יבוא ממדינות נוספות	לא ידוע	לא ידוע	לא ידוע	לא ידוע
סה"כ				

על פי עמדת הממונה:

שני יבואנים מרכזים של מוצרי החקירה (ארכה וחשמל ישיר) לא שיתפו פעולה עם החקירה, לא השיבו לשאלון ליבואן ולא העבירו שום נתונים ביחס לחקירה דנן. בהעדר נתונים משני השחקנים המרכזיים בשוק מוצרי החקירה לא ניתן להעריך בצורה סבירה את נתח השוק של המבקשת בתחום מוצרי החקירה.

3.4.4. ניצול כושר הייצור

בטבלה שלהלן ניתן לראות את ניצול כושר הייצור של המבקשת ביחס לכלל המוצרים:



ניצול כושר היצור, טון

Q1 2022	2021	2020	2019	תיאור
X	X	X	X	כושר ייצור מקסימלי
X	X	X	X	ייצור לשוק המקומי
X	X	X	X	ייצור לחו"ל
X	X	X	X	סה"כ הייצור שוק מקומי ויצוא
X	X	X	X	ניצול כושר הייצור

כפי שעולה מן הטבלה לעיל, חלה עליה מתמשכת בניצול כושר הייצור של המבקשת מרמה של [(מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ – 50%) בשנת 2019 לרמה של [] (מספר דו ספרתי באחוזים גבוה מ – 50%) ברבעון הראשון של שנת 2022. ככל שיבוטל היטל ההיצף עולה חשש כי ניצול כושר הייצור של המבקשת ייפגע ובעקבות ירידה בניצול כושר הייצור תהיה פגיעה ברווחיות החברה ובהמשך כדאיות פעילותה היצרנית.

3.4.5. תעסוקה ושכר

בטבלה להלן מוצג פירוט מספר העובדים המועסקים על ידי המבקשת:

מספר המועסקים

Q1 2022	2021	2020	2019	מחלקה
X	X	X	X	מטה
X	X	X	X	אקסטרוזיה
X	X	X	X	מתח גבוה
X	X	X	X	מוליכים
X	X	X	X	אחזקה
X	X	X	X	א. איכות
X	X	X	X	לוגיסטיקה
X	X	X	X	אריזה
X	X	X	X	סה"כ
X	X	X	X	שיעור שינוי, %



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

בטבלה להלן מוצג פירוט מספר העובדים המיוחסים למוצרי החקירה, המועסקים על ידי המבקשת:

מספר המועסקים מיוחס למוצרי החקירה

Q1				מחלקה
2022	2021	2020	2019	
X	X	X	X	מטה
X	X	X	X	אקסטרוזיה
X	X	X	X	מתח גבוה
X	X	X	X	מוליכים
X	X	X	X	אחזקה
X	X	X	X	א. איכות
X	X	X	X	לוגיסטיקה
X	X	X	X	אריזה
X	X	X	X	סה"כ
X	X	X	X	שיעור שינוי, %

כפי שעולה מן הטבלה לעיל, עלה מספר המועסקים הממוצע המיוחס למוצרי התלונה מרמה של [] עובדים בשנת 2019 לרמה של [] עובדים ברבעון הראשון של שנת 2022, עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%).

בטבלה להלן מוצגות עלויות שכר המיוחסות לתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי:



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עומק גלוי מומצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך

עלויות שכר המיוחסות למוצרי החקירה בשוק המקומי, ₪

Q1 2022	2021	2020	2019	תיאור
	X	X	X	עלויות שכר - מיוחס למוצרי החקירה
	X	X	X	שיעור שינוי, %

כפי שניתן לראות מהטבלה לעיל גדלו עלויות השכר הממוצעות של המבקשת בשנים 2020, 2021 ב- [] (מספר חד ספרתי באחוזים) וב- [] (שבר עשרוני באחוזים) בהתאמה. במידה ויבוטל היטל ההיצף, קיים חשש כי המבקשת תחזור למצבה טרם הטלת היטל, קרי תצמצם את כ"א ואת השכר.

3.4.6. פגיעה בצמיחה, בהחזר השקעות וביכולת לגייס הון או השקעות

בעניין פגיעה בצמיחה וביכולת לגייס הון או השקעות טענה המבקשת כי: "הארכת היצף, יסייע בידי הבעלים לגייס הון על מנת להשקיע באמצעי ייצור ולהגדיל את התפוקות ואת כושר הייצור. ביטול היטל ההיצף ימנע צמיחה ועשוי להביא לפיטורי עובדים וסגירת המחלקה."

מצאתי כי קיים ביסוס לטענתה של המבקשת. החברה פועלת באמצעות מינוף גיוס חוב לשם תפעולה השוטף וכל הרעה בפעילותה העסקית תביא להחמרה בדרוגה הפיננסי ולפגיעה בתנאי גיוס ההון אשר יכולים להיות משמעותיים בעיקר לאור סביבת הריבית העולה בחודשים האחרונים.

3.4.7. התפתחות מחירי חומרי הגלם העיקריים

בטבלה להלן ניתן לראות את התפתחות מחירי הנחושת אשר מהווה חומר גלם עיקרי בייצור מוצרי החקירה:

התפתחות מחירי נחושת ממוצעים, \$ לטון

Q1 2022	2021	2020	2019	תיאור
9,997.0	9,317.5	6,180.6	5,999.7	מחירי נחושת ב- London Metal Exchange
7.3%	50.8%	3.0%	-	שיעור שינוי, %



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

כפי שניתן לראות מהטבלה לעיל עלו מחירי הנחושת הבורסאיים בשנים 2020, 2021 בכ- 3% ו- 51% בהתאמה. ברבעון הראשון של שנת 2022 חלה עליה נוספת של כ- 7% במחירי הנחושת כסחורה הנסחרת בבורסה. עליית מחירים זו רלוונטית לכל היצרנים ולכן אינה מהווה שיקול לחשש לחזרת הנזק.

3.4.8. פריון

בטבלה להלן מוצג חישוב הפריון:

פריון בתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי

Q1				
2022	2021	2020	2019	תיאור
X	X	X	X	מכירות, אלפי טון
X	X	X	X	מספר המועסקים מיוחס למוצרי החקירה
X	X	X	X	פריון, אלף טון לעובד
X	X	X	X	שיעור שינוי, %

הערה: הפריון עבור הרבעון הראשון של שנת 2022 חושב במונחים שנתיים.

כפי שעולה מן הטבלה לעיל הפריון במונחים כספיים עלה מרמה של [] אלף טון לעובד בשנת 2019 לרמה של [] אלף טון לעובד בשנת 2020, עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%). בשנת 2021 הפריון הסתכם ב- [] אלף טון לעובד, עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) בהשוואה לשנת 2020. ברבעון הראשון של שנת 2022 חלה עליה של כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים גבוה מ- 50%) ביחס לשנת 2021. בדומה לחשש מפגיעה בשאר הפרמטרים, גם כאן קיים חשש לירידה בפריון כתוצאה מביטול היטל ההיצף. העלייה בפריון חלה כתוצאה מעליה בהיקף המכירות, אך התחדשות המכירה במחירי היצף עלולה לפגוע במכירות, בנתח השוק ובפריון.



עותק גלוי

מומצאי בדיקה – הארכת הצו- סינוניי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך

3.4.9. תזרים מזומנים

בטבלה להלן מוצג תזרים המזומנים מפעילות שותפת של המבקשת:

תזרים המזומנים מפעילות שוטפת, אלפי ₪

תקופה	תזרים מזומנים מפעילות שוטפת נטו, ₪
2019	X
2020	X
2021	X

לטענת המבקשת המעבר לפעילות מוגברת בשנת 2021 לעומת השנה הקודמת, מחייב הקצאה תזרימית גבוהה יותר לרכישת חו"ג, למימון הוצאות ייצור, מתן אשראי לקוחות ללקוחות רבים יותר ובהיקפים גדולים יותר וזו הסיבה שהתזרים בשנת 2021 היה שלילי.

ביטול היטל ההיציף עלול לגרום לפגיעה בתזרים המזומנים ובהון החוזר. המבקשת תמכור פחות, נתח השוק שלה יקטן ותזרים המזומנים יפגע קשות.

3.4.10. מלאים

לטענת המבקשת החברה לא מייצרת למלאי.

3.4.11. תשואה על השקעות

בטבלה שלהלן מובאים נתונים ביחס לתשואה על השקעות בתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי:

תשואה על השקעות, %

תיאור	2019	2020	2021	Q1 2022
רווח לפני מס, מוצרי החקירה	X	X	X	X
הון עצמי לתקופה	X	X	X	X
אחוז מכירות מוצרי החקירה בכל שנה	X	X	X	X
הון עצמי לאחר הכפלה באחוז מוצרי החקירה	X	X	X	X
תשואה על השקעות, %	X	X	X	X



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

כפי שניתן לראות מן הטבלה לעיל, סבלה המבקשת בשנים 2019 ו- 2020 מתשואה שלילית על השקעותיה. עם זאת, בשנת 2021 וברבעון הראשון של שנת 2022 תשואה על ההשקעות של המבקשת הסתכמה ב- [] (מספר דו ספרתי באחוזים) וב- [] (מספר דו ספרתי באחוזים) בהתאמה.

בהקשר זה יש לציין כי לטענת המבקשת [].

מניתוח הנתונים ופעילות המבקשת בשנים האחרונות המתבססת על השוק המקומי וכן על רקע רכישת החברה וכניסת בעלים חדשים, עולה חשש כי חזרת היבוא בהיצף תוביל לפגיעה ברווחיותה של המבקשת, בהון העצמי שלה ובתשואה על השקעותיה.

3.4.12. השפעת גובה שיעור ההיצף

שיעור ההיצף אשר חושב בגין היבוא מטורקיה מחברת Hascelik Kablo הסתכם ב- 8%. מלבדה, ישנם יצרנים טורקים נוספים אשר לא שיתפו פעולה עם החקירה ולא העבירו נתונים לצורך חישוב שיעורי ההיצף. חזקה על יתר היצרנים כי לו היו בידיהם ראיות לשיעורי היצף נמוכים או אפסיים לגבי היצוא שלהם לישראל, היו מספקים נתונים אלה במסגרת החקירה.

הגם שמדובר בשיעורי היצף נמוכים משיעורי ההיצף שנמצאו בחקירה אשר בוצעה בשנת 2018, מדובר עדיין בשיעור היצף משמעותי אשר עלול, אם יבוטל ההיטל, להביא לחיסול הייצור המקומי של מוצר החקירה, בהעדר יכולת של הענף היצרני המקומי, יעיל ככל שיהיה, להתחרות ולמכור אלא במחירי הפסד.

3.5. השפעת פקיעת היטל ההיצף על היבוא בהיצף

כפי שתואר בהרחבה בממצאי החקירה מיום 31.10.2018, נמצא כי מתקיים יבוא בהיצף אשר גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים, דיכוי מחירים, פגיעה ברווחיות, במכירות, בנתח שוק, ביכולת גידול והתפתחות ועוד.

סעיף 32(א) לחוק קובע כי מי שרשאי להגיש את התלונה המקורית (כמפורט בסעיף 21 לחוק) רשאי גם להגיש לממונה בקשה שתהיה מנוקמת, ובכתב, כי יאריך את תוקפו של הצו המטיל היטל היצף. העילות המפורטות בסעיף 32(א) הן "שפקיעת הצו עלולה להביא



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

להמשכם או להישנותם של יבוא בהיצף או יבוא במחיר נתמך, לפי העניין, ושל נזק ממשי לענף היצרי המקומי".

מאז פרסום ממצאי החקירה ולאחר הטלת היטל ההיצף לא חל שינוי מהותי בשוק הכבלים בישראל ובשוק הכבלים בטורקיה אשר היה יכול להצדיק את הפסקת גביית ההיטל.

ענף יצור הכבלים בטורקיה מתאפיין בעודף כושר יצור והוא פועל בהיקפים גדולים משמעותית לעומת היקף הייצור בישראל. חלק לא מבוטל מתוצרת הכבלים בטורקיה מיועד לשווקים בינלאומיים, לרבות השוק הישראלי המהווה יעד אטרקטיבי הן מבחינה גיאוגרפית והן מבחינת הביקוש למוצרי הכבלים בענף הבניה המתפתח בשנים האחרונות.

לאור האמור הגעתי למסקנה כי פקיעת היטל ההיצף עלולה, בהסתברות גבוהה, להביא להמשכו או להישנותו של היבוא בהיצף מטורקיה.

הישנותו של היבוא בהיצף עלולה להביא בסבירות גבוהה להתדרדרות חוזרת במצבה הכלכלי של המבקשת וקיים חשש כי החברה לא תוכל להמשיך ולהתקיים במתכונתה הנכחית.

ככל מפעל ליצור כבלים בעולם, בשל העובדה כי עלות נחושת מהווה כ- 80% מסה"כ עלות הכבלים, חייבת המבקשת להישען על לקוחותיה בשוק המקומי.

ככל שהמבקשת לא תצליח למכור את מוצרי החקירה ברווח סביר בשוק המקומי, היא תאלץ, בסבירות גבוהה, להיכנע ליבוא בהיצף ולסגור את קו הייצור של מוצרי החקירה. המשמעות לשוק הכבלים בישראל תסתכם בטווח הבינוני והארון בפגיעה משמעותית בתחרות, בהיצע, בזמינות ובמחירים:

א. הוצאת שחקן עוגן מהשוק תפגע בתחרות ותגרום להגברת הריכוזיות ולעליית מחירים.

ב. הישענות על יבוא עלולה להביא להארכת זמני אספקה ולמחסור בשוק תוך פיתוח תלות ביבואנים ספציפיים אשר השכילו להתאים את מוצריהם לתקינה המקומית הייחודית.

ג. יבוא בהיצף עשוי להוריד מחירים בטווח הקצר, אולם כפי שקרה במקרים אחרים של יבוא בהיצף, עם סגירת המפעל המקומי והפסקת הייצור המקומי, נעלם בטווח הבינוני והארון גם מקומו של הייצור המקומי כגורם ממתן במקרה של גידול בביקוש העולמי



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרניי כבלים בעיימו – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

למוצרים. במצב כזה מסתיימת גם המכירה במחירי היצף ובהעדר יצור מקומי ממתן, נוצרת תלות ביבואנים ספציפיים, עליות מחירים ופגיעה בתחרות.

ד. פגיעה במעגל השני והשלישי של חברות בישראל המספקות למבקשת חומרי גלם ושירותים.

ה. הקמת קו ייצור חדש לאחר סגירת מפעל קיים תהיה כרוכה בעלויות הקמה כבדות אשר עלולות להוות חסם לכניסה לתעשייה חדשה גם במידה ומחירי הכבלים יאמירו.

לאור זאת, המשמעות של חזרת מחירי ההיצף ביבוא הנה בעלת השלכות מרחיקות לכת הרבה מעבר לקיומה של חברת סינרג'י ולהעסקת עובדיה ויש לה חשיבות בשמירה על רמת התחרות בשוק הכבלים כולו, לרבות הענפים הנסמכים על מוצריה ועל תעשיית ההמשך.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממנצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

3.6. שיעור הנזק

ככלל, להוציא נסיבות מיוחדות, נקבע שיעור הנזק לפי ההפרש בין מחיר היבוא של הטובין נשוא החקירה ל "מחיר המטרה" (Target Price). מחיר מטרה מייצג מחיר שוק שיאפשר לענף היצרני המקומי תחרות הוגנת ורווח סביר. ההפרש נקבע ברמת סחר זהה, כלומר כאילו נקנה על ידי אותו צרכן ובאותם תנאי מכר.

חישוב מחיר המטרה נעשה בדרך של שקלול כלל עלויות הייצור של המוצר, לרבות הוצאות הנהלה, שיווק וכלליות, ותוספת של 8% על עלויות אלה כרווח סביר ליצרן. זהו מחיר הטובין מתוצרת מקומית הצפוי בתנאי תחרות הוגנת.

מחיר היבוא נקבע בדרך כלל על פי מחיר בפועל ומחיר המטרה מותאם לרמת סחר של הקונה מרצון הראשון בשוק הישראלי.

הטבלה שלהלן מציגה את השוואת המחיר של המוצרים המיובאים מסורקיה מול מחיר המטרה של הענף היצרני המקומי:

שיעור הנזק בהתבסס על מחירי המטרה של המבקשת ומחירי היבוא מחברת

Pamukkale

מרכיב	N2XY 5X16	N2XY 5X10	N2XY 5X6	N2XY 3X2.5	N2XY 3X1.5	NYA- 1*2.5	NYA- 1*1.5	מוצע משוקלל
מחיר מטרה \$ למטר	X	X	X	X	X	X	X	X
מחיר היבוא, \$ למטר	X	X	X	X	X	X	X	X
הנזק, \$ למטר	X	X	X	X	X	X	X	X
שיעור הנזק, %	X	X	X	X	X	X	X	X

הערה: הן מחירי המטרה והן מחירי היבוא הותאמו לבסיס 10,000 – LME. מחיר המטרה של המבקשת שוקלל לפי ערך היבוא בהתאם לסוגי המוצרים נשוא החקירה.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

כפי שעולה מהטבלה לעיל שיעור הנזק אשר נגרם למבקשת נע בין [] (מספר חד ספרתי באחוזים) לבין [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) בהתאם לסוג המוצר. שיעור הנזק הממוצע הסתכם ב- 18.5%.

4. קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק שעלול להיגרם לענף היצרני

המקומי כתוצאה מחידוש היבוא בהיצף

בבדיקת הקשר הסיבתי בין היבוא בהיצף לנזק שעלול להיגרם לענף היצרני המקומי יש לבחון גם גורמים אחרים, מלבד היבוא בהיצף, אשר עלולים לגרום לנזק, כגון הקטנת ביקושים למוצר נשוא החקירה, קשיים במשק בכללו וכו'. כך נקבע בחוק לענין הקשר הסיבתי:

"32. קביעת קיומו של קשר סיבתי

הממונה, בבואו לקבוע קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף או במחיר נתמך, לפי העניין, לבין הנזק הממשי לענף היצרני המקומי, יבחן את כל הראיות הנוגעות לענין הנמצאות לפניו; כן יבחן הממונה כל גורם ידוע אחר, מלבד היבוא כאמור, שגרם באותה עת לנזק לענף היצרני המקומי, ובין השאר את אלה:

- (1) היקף היבוא של טובין הדומים לטובין המיובאים שלא יובאו בהיצף או במחיר נתמך, ומחירים;
- (2) ירידה בביקוש לטובין הדומים לטובין המיובאים או שינוי בדפוסי הצריכה שלהם;
- (3) הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם;
- (4) התפתחויות טכנולוגיות;
- (5) ירידה בהיקף היצוא או בפריון של הענף היצרני המקומי."

לענין זה קובע הסכם ההיצף של ה-WTO בסעיף 3.5 כי:

"3.5 It must be demonstrated that the dumped imports are, through the effects of dumping, as set forth in paragraphs 2 and 4, causing injury within the meaning of this Agreement. The demonstration of a causal relationship between the dumped imports and the injury to the domestic industry **shall be**



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

based on an examination of all relevant evidence before the authorities. The authorities shall also examine any known factors other than the dumped imports which at the same time are injuring the domestic industry, and the injuries caused by these other factors must not be attributed to the dumped imports. Factors which may be relevant in this respect include, inter alia, the volume and prices of imports not sold at dumping prices, contraction in demand or changes in the patterns of consumption, trade restrictive practices of and competition between the foreign and domestic producers, developments in technology and the export performance and productivity of the domestic industry."

המשפט המודגש לעיל הוא הבסיס לעקרון ה-attribution non.

בפרשת US — Hot-Rolled Steel קבע ה-Appellate Body, את הדרישה העקרונית של חלק זה של סעיף 3.5:

This provision requires investigating authorities, as part of their causation analysis, first, to examine all 'known factors', 'other than dumped imports', which are causing injury to the domestic industry 'at the same time' as dumped imports. Second, investigating authorities must ensure that injuries which are caused to the domestic industry by known factors, other than dumped imports, are not 'attributed to the dumped imports.'

ערכאת הערעורים קבעה בפרשה הנ"ל כי על הרשות החוקרת להפריד ולהבחין בין המקרים הנגרמים מהיבוא בהיצף לבין אלה הנגרמים ע"י גורמים אחרים.

"in order to comply with the non-attribution language in that provision, investigating authorities must make an appropriate assessment of the injury caused to the domestic industry by the other known factors, and they must separate and distinguish the injurious effects of the dumped imports from the injurious effects of those other factors. This requires a satisfactory explanation



ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך שתק גלוי

of the nature and extent of the injurious effects of the other factors, as distinguished from the injurious effects of the dumped imports”:

עוד נקבע בפרשה הנ"ל, כי השיטה בה תבוצע הפרדה זו לא נקבעה לפי ההסכם ונתונה לבחירתה של הרשות החוקרת:

We emphasize that the particular methods and approaches by which WTO Members choose to carry out the process of separating and distinguishing the injurious effects of dumped imports from the injurious effects of the other known causal factors are not prescribed by the Anti-Dumping Agreement. What the Agreement requires simply that the obligations in Article 3.5 be respected when a determination of injury is made."

גם בפרשת EC — Tube or Pipe Fittings קבע ה-Appellate Body באופן דומה כי מתודולוגיית ההפרדה הינה עניין לבחירתה של הרשות החוקרת, ובלבד שיישמר עקרון ה-non attribution:

"provided that an investigating authority does not attribute the injuries of other causal factors to dumped imports, it is free to choose the methodology it will use in examining the 'causal relationship' between dumped imports and injury".

כן נקבעה ערכאת הערעור בפרשה אחרונה זו כי לעתים יידרש לערוך בחינה מצרפית של הנזקים מגורמים אחרים, אך לא בכל מקרה.

ספק אם ניתן במקרה כלשהו לומר כי ישנו רק גורם אחד שגרם נזק לענף היצרני המקומי. לכן גם לא נקבע כי קשר סיבתי יתקיים רק אם היבוא בהיצף הוא הגורם היחידי שגרם לנזק לענף היצרני המקומי, וקשר זה בהכרח ינותק אם היה גורם נוסף אשר גרם לנזק לתעשייה המקומית.

לכן, גם אם היו גורמים נוספים, מלבד היבוא בהיצף, אשר גרמו לנזק לענף היצרני המקומי, הרי שאין בכך כדי לשלול את קיומו של קשר סיבתי. די בכך שהיבוא בהיצף גרם לנזק ממש לענף היצרני המקומי, גם אם היו גורמים נוספים לנזק לענף, כדי שתתקיים הדרישה לקשר סיבתי. יתרה מזו, גם אם היו גורמים אחרים אשר גרמו לנזק חמור לענף היצרני המקומי,



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק נלוי

ואפילו נזק זה חמור מהנזק של היבוא בהיצף, אין בכך כדי לנתק את הקשר הסיבתי שכן הדרישה היא שהיבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי.

כך גם נקבע בדוח הועדה המייעצת בעניין יבוא בהיצף של ברזל לבניה מאיטליה (החלטה מס' 6 בקובץ החלטות הועדה, בסעיף 3.5 להחלטה):

"חשוב להדגיש כי היום לא קיימת יותר דרישה לכך שהיבוא בהיצף יהיה הגורם הבלעדי, או אפילו העיקרי, לנזקי היצרנים, ובלבד שיבוא זה הינו אחד מבין מספר גורמים התורמים לנזק. זאת בניגוד למבחן שנקבע בקוד ההיצף הישן מסבב קנדי, אשר בוקר רבות ובוטל בינתיים. (ההדגשה במקור) ראה בספרם של Beseler & Williams, שהוזכר לעיל, בעמ' 166-167."

ובדומה נקבע גם בדוח הועדה בעניין ברזל מספרד:

"... וכבר הדגשנו בעבר כי לפי המשפט הבינלאומי אין צורך שהיבוא בהיצף יהיה הסיבה היחידה, או אפילו הסיבה העיקרית, לנזקי הענף המקומי, ובלבד שיהיה אחד מבין מספר גורמים התורמים לנזק."

במקרים בהם יש מספר גורמים לנזק, על הממונה להשתכנע, לפי הנתונים שבידו, כי היבוא בהיצף בעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי. אין מדובר דווקא בחישוב מספרי שכן הפרדה כמותית הינה בעייתית. השוק הישראלי קטן ולא ניתן להשוותו לשווקים גדולים, אשר יכולים להתחלק לשווקי משנה. בשוק קטן אין אותה רמה של איסוף סטטיסטי של נתונים וניתוח שלהם ואין אותו מספר של "תצפיות". ניסיון לבצע הפרדה כמותית בנסיבות שכאלה עלול להיות לא יותר ממשחק במספרים.

לכן, דרישת החוק, בהתאם להסכם ההיצף, כי יתקיים קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לבין הנזק הממשי לענף היצרני המקומי משמעה שהיבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, אך אין משמעה כי היבוא בהיצף היה הסיבה היחידה לכך, אף לא הסיבה העיקרית, לנזק הממשי שנגרם לענף היצרני המקומי. על הממונה לקבוע, על בסיס ראיות מהימנות, כי היבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, במובחן ובנפרד מגורמים אחרים שיתכן וגרמו אף הם נזק לענף היצרני המקומי, אך אין הכרח לכמת גורמים אלה. כאמור



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

לעיל, מתודולוגיית ההפרדה נתונה לבחירתה של הרשות החוקרת, ובכל הנוגע לחקירה זו המתודולוגיה מושפעת מהיקף הנתונים הזמינים.

4.1.1. מן הכלל אל הפרט

השפעת גורמים אחרים כמשמעותם בסעיף 32 לחוק אשר עלולים לגרום לנזק כתוצאה מחידוש הייצור:

4.1.1.1. היקף היבוא של טובין הדומים לטובין המיובאים שלא יבאו בהיצף או במחיר נתמך, ומחירים:

מהנתונים עולה כי קיים יבוא של מוצרי החקירה גם ממדינות אחרות כגון רומניה, גרמניה, איטליה, יוון ועוד.

מניתוח נתוני היבוא לפי פרט המכס הרלוונטי עולה כי היבוא מטורקיה היווה בשנים 2019-Q1 2022 כ- 50% מסה"כ היבוא בערכים כספיים.

4.1.1.2. ירידה בביקוש לטובין הדומים לטובין מיובאים או שינוי בדפוסי הצריכה שלהם:

על פי הממצאים לא הייתה ירידה משמעותית בביקוש למוצרי החקירה בארץ ולא צפויה ירידה כזו בעתיד. נהפוך הוא. מכירות המבקשת בשנים 2019-Q1 2022 גדלו הן בערכים כספיים והן בערכים כמותיים. כמו כן, על פי הממצאים לא היה שינוי בדפוסי הצריכה של מוצרי התלונה.

4.1.1.3. הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם:

על פי הממצאים לא קיים הסדר כזה, אלא קיימת תחרות בין היבוא לבין הייצור המקומי.

4.1.1.4. התפתחויות טכנולוגיות:

לא היו בתחום מוצר החקירה התפתחויות טכנולוגיות, לא בתחום המוצר עצמו ולא בתהליך הייצור שלו. לא צפויה התפתחות טכנולוגית אשר עלולה לנתק את הקשר בין היבוא בהיצף לבין הנזק שעלול להיגרם לענף היצרני המקומי.

4.1.1.5. ירידה בהיקף היצוא או בפריון של הענף היצרני המקומי:

לא חלה ירידה משמעותית בהיקף היצוא של מוצרי החקירה בתקופת החקירה לעניין הנזק מאחר ולטענתה של המבקשת [] כמו כן, לא חלה ירידה בפריון של הענף היצרני המקומי כמתואר בסעיף "פריון" לעיל.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

לאחר שבחנתי את השפעתם של הגורמים האחרים בהתאם לסעיף 32 לחוק הגעתי למסקנה כי גם אם נגרמו או עלולים להיגרם למבקשת נזקים מגורמים נוספים, אין בכך כדי לשלול את המסקנה כי המשך היבוא בהיצף כשלעצמו עלול לגרום לנזק ממשי למבקשת. ככל שישנם גורמים נוספים אשר עלולים להחמיר את הנזקים – אין בכך כדי לשלול הטלת היטל היצף.

במסגרת החקירה נערכים חישובים כמותיים לפרמטרים שונים של נזק אשר נגרם מההיצף. חלק מחישובים כמותיים אלה נובעים ישירות ובהכרח מהיבוא בהיצף, ולפיכך הנזק שחושב במסגרתם הינו נזק שניתן לשייכו למחירי ההיצף, והקשר הסיבתי מתקיים בתחשיבים שלהלן:

א. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של חיתוך מחירים (PRICE UNDERCUTTING).

נזק זה מחושב לפי מחיר היצוא של המשיבים ונזק זה הינו תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ב. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של דחיקת מחירים (DEPRESSION PRICE). ירידת מחירי המבקשת הינה תגובה למחיר היצוא של המשיבים ולכן תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ג. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של דיכוי מחירים או מניעת עליית מחירים (PRICE SUPPRESSION).

החלטת המבקשת להימנע מהעלאת מחירים נובעת מרמת מחירי היצוא הנמוכים של המשיבים ולכן היא מהווה תוצאה ישירה של היבוא במחירי היצף.

ד. לשם חישוב שיעור הנזק נדרש להשתמש בכלל ה-Lesser duty הקבוע בסעיף 32(ב) לחוק, כמפורט מטה. לפי כלל זה, אם ניתן למנוע את הנזק לענף היצרני המקומי באמצעות היטל נמוך משיעור ההיצף, הרי שיש להסתפק בהיטל שישקף את שיעור הנזק בלבד. שיעור ההיטל מחושב על כן באופן שיאפשר לענף היצרני למכור את תוצרתו ברווח סביר של 8% מסה"כ העלויות (לא ביחס להון, שאז היה שיעור ההיטל גבוה יותר). חישוב שיעור הנזק על בסיס "מחיר מטרה" המשקף עלות + 8% רווח, נעשה הן במסגרת ההחלטה המקדמית והן במסגרת הממצאים הסופיים.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

הממצאים בפרק "ההיצף" מצביעים כי המוצרים נשואי החקירה יובאו לישראל במחירי היצף בשיעור של 8% מחברת Hascelik Kablo ובשיעור 1.6% מחברת Pamukkale Kablo.

הממצאים בפרק "הנזק" מצביעים כי ביטול ההיטל עלול לגרום לנזק למבקשת.

לאחר שבחנתי את השפעתם של הגורמים האחרים בהתאם לסעיף 32 לחוק והגעתי למסקנה כי אין בידם בכדי לשלול את המסקנה כי המשך היבוא בהיצף כשלעצמו עלול לגרום לנזק ממשי למבקשת ואם ישנם גורמים נוספים אשר עלולים להחמיר נזקים אלה – אין בכך כדי לשלול המשך הטלת היצף.

אשר על כן אני קובע כי ממצאי החקירה מראים על קיומו של קשר סיבתי בין ההיצף לבין החשש להתחדשות הנזק.



5. שיקולים כלל משקיים

5.1. כללי

בבואו של שר הכלכלה והתעשייה להחליט אם להטיל היטל היצף עליו להתחשב, בנוסף לממצאים בדבר קיומו של יבוא בהיצף הגורם לנזק לענף היצרני המקומי, גם בשיקולים כלל משקיים. סעיף 32(א) לחוק קובע כי:

"הגישה הוועדה המייעצת לשר את המלצותיה ומסקנותיה לפי סעיף 32יא ולפיהן קיימים יבוא בהיצף או יבוא במחיר נתמך ותמיכה ייחודית, נזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי כאמור בסעיף 21(ב), יעביר השר את המלצות הוועדה ומסקנותיה לשר האוצר ויחליט, בתוך 15 ימים מיום שנמסרו לו המלצות הוועדה, אם להטיל היטל היצף או היטל משווה, לפי העניין, או שלא להטילו, בהתחשב, בין השאר, ביחסי הסחר של ישראל עם מדינות חוץ ובנימוקים המוגעים למשק בכללו."

הטלת היטל היצף מתבצעת כאשר ממצאי החקירה מעלים כי מתקיים סחר לא הוגן, אשר במצב עניינים רגיל לא היה מתקיים.

אין מטרתו של היטל ההיצף למנוע תחרות או להגן על התעשייה המקומית מפני יבוא מתחרה או מפני הצורך להתייעל. מטרתו של ההיטל היא למנוע מצב לפיו קיים ניצול לרעה של הסחר החופשי לשם קידום פרקטיקות אנטי תחרותיות, בכדי להציף את המשק המקומי במוצרים במחירים הנמוכים מעלות ייצורם או ממחירם בשוק המוצא תוך גרימת נזק ליצרן המקומי, אם ממניעים טורפניים לשם פגיעה ביצרן המקומי ואם ממניעי עודפי כושר ייצור וצבירת מלאים.

קידום תחרות באמצעות יבוא מסייע להליכי התייעלות בתעשייה המקומית, להתמקדות ביתרונות יחסיים, לשיפור האיכות ולהורדת מחירי המוצרים ויש לו ערך רב בהתמודדות עם יוקר המחיה.

כאשר אנו בוחנים שיקולים כלל משקיים הנובעים מהטלת היטל היצף על יבוא כבלי נחושת למתח נמוך יש לבחון את ההשפעה של ההיטל על ענף ייצור החשמל, יוקר הבניה, חברות הבניה, תעסוקה ענפית. היצע כבלים בשוק והשפעות על יחסי המסחר והכלכלה בין ישראל לטורקיה.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

יש לציין כי שר הכלכלה במסגרת החלטתו להטיל היטל היצף על יבוא כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה כבר שקל את השיקולים לעיל כדלקמן:

"בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(א) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א – 1991 (להלן – החוק), לאחר שנמסרו לי מסקנות והמלצות הוועדה המייעצת להיטל היצף והיטל משווה, בהתחשב, בין היתר, ביחסי הסחר של ישראל עם מדינות חוץ ובנימוקים הנוגעים למשק בכללו, החלטתי לקבל את המלצות הוועדה המייעצת בדבר קיומו של היצף הגורם לנזק לתעשייה היצרנית המקומית."

5.2. השפעת ההיטל על ענפים אחרים

5.2.1. השפעת ההיטל הצפוי על ענף ייצור החשמל

על פי נתוני חברת החשמל, מהווה שיעור רכישת כבלי נחושת מתח נמוך כ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים נמוך מ- 50%) מסך רכישות הכבלים של החברה. עם זאת, שיעור רכישות מוצרי החקירה מהווה כ- [] (שבר עשרוני באחוזים) בלבד מסה"כ רכש החברה וכ- [] (שבר עשרוני באחוזים) בלבד מהיקף מכירותיה. לאור המלצתי להלן להטיל 0% היטל היצף על יבוא מוצרי החקירה מתוצרת חברת Pamukkale ולהפחית את שיעור ההיטל מ- 14.5% ל- 7.6% על יבוא מוצרי החקירה מתוצרת חברת Hascelik אני מעריך כי מחירי מוצרי החקירה צפויים לרדת והארכת הצו בשיעורים המומלצים לא תגרום לעליה בעלות ייצור החשמל בישראל או לעליה בתעריפי החשמל ללקוחות פרטיים ו/או עסקיים.

בנוסף, לאור קיומם של מקורות יבוא רבים נוספים מלבד טורקיה מהם מיובאים מוצרי החקירה כגון: פולין, רומניה, גרמניה ועוד, לא צפוי להיווצר מחסור בשוק כתוצאה מהארכת ההיטל.

5.2.2. השפעת הארכת ההיטל על ענף הבנייה ומחירי הדירות

להערכתנו, השפעת מרכיבי חומרי הבניה על מחירי הדירות זניחה לעומת השפעתם של גורמים אחרים כגון היצע וביקוש לדירות, מחירי קרקע, מיסוי ועוד. למרות זאת, מבחינת מרכיב עלות הכבלים בדירה ממוצעת, עולה כי בדירה ממוצעת ניתן למצוא כ- 1000 מ' רץ של כבל 1.5X1 ועוד כ- 500 מ' רץ של כבל 2.5X1. העלות הכוללת של הכבלים בדירה כזו מוערכת ב- 640 ₪ ובהתאם לכך, גם אם ההיטל יוביל להתייקרות של 10% במחיר הכבלים מדובר



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

בעלות נוספת של כ- 64 ₪ בלבד במרכיב עלות הכבלים בדירה ממוצעת אשר ככל הנראה גם לא תגולגל לצרכנים.

5.2.3. יחסי סחר בין ישראל לבין טורקיה

שיעור היבוא של כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה הנו זניח ביחס לסך היבוא ממדינה זו. לאחר הטלת היטל ההיצף נמשך היבוא מטורקיה במקביל להתגברות היבוא ממקורות נוספים. גם יבוא כבלים תחת פריט המכס עלה בשנת 2021 כפי שמפורט בסעיף 3.2 לעיל. לאור זאת, הערכתנו היא כי הארכת היטל היצף על יבוא כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה בשיעורים שנקבעו להלן, לא תגרום לירידה בהיקפי היבוא של כבלי מתח נמוך מטורקיה. נהפוך הוא. לאור המלצתי להפחית את שיעורי ההיטל על יבוא מוצרי החקירה, אני צופה עליה ביבוא כבלי נחושת מטורקיה.

בשנת 2021 סה"כ היבוא (סחורות ושירותים) מטורקיה לישראל הסתכם ב – 5.74 מיליארד דולר.

יש לציין כי טורקיה היא שותפת סחר משמעותית של ישראל ולאחרונה התחממו היחסים בין המדינות.

בסוף אוגוסט 2022 הוכרזה נורמליזציה מלאה בין המדינות ונעשו חילופי שגרירים בין המדינות.

5.2.4. השפעת הארכת היטל על היצור המקומי

יש לציין את האפקטיביות הרבה של ההיטל הקיים בשיפור במצבה של המבקשת וביכולתה לשרוד לאחר שהייתה על סף פשיטת רגל. מאז הטלת ההיטל מצבה של המבקשת השתפר באופן ניכר. ניתן לראות שיפור משמעותי במכירות הן בערכים כספיים והן בערכים כמותיים, ברווחיות, בניצול כושר היצור, בתשואה על השקעות, בפריון ועוד. הארכת ההיטל בשיעורים המומלצים בהתאם לממצאי החקירה תעזור למבקשת להמשיך להתקיים כיחידה עסקית רווחית.



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

כמו כן, קיימים עוד שני יצרני כבלים ישראליים (איטק מלכה שושן בע"מ וכבל פלסט בע"מ) שחלקם ביצור הכבלים בארץ הינו זניח יחסית (כ -]) (מספר דו ספרתי באחוזים ונמוך מ - 50%) ליצור הכבלים על ידי המבקשת

5.2.5. השפעת הארכת ההיטל על היצע כבלים בישראל ועל

המשך היבוא

כאמור, בנוסף ליבוא מטורקיה וליצור כבלים על ידי המבקשת אשר מנצלת כ-] [(מספר דו ספרתי באחוזים גבוה מ - 50%) מכושר היצור שלה ברבעון הראשון של שנת 2022, מתקיים יבוא כבלים בהיקפים גדולים ממדינות אחרות כגון ארה"ב, רומניה, גרמניה, פולין ועוד. היבוא ממדינות אלה אשר אינו נחשד במכירה במחירי היצף גדל לאחר הטלת ההיטל וצפוי להמשיך ולהתקיים גם לאחר הארכת ההיטל. בנוסף לכך צפוי היבוא מטורקיה להמשיך ולהתקיים גם לאחר הארכת היטל היצף בשיעור המומלץ.

5.2.6. לסיכום

לאור המתואר לעיל, לא צפויה השפעה של הארכת ההיטל בשיעורים המומלצים על תעריפי החשמל, על עלויות הבניה או על מחירי הדירות ולא צפוי להיווצר מחסור בכבלים בשוק. מאידך, קיומו של ההיטל ימשיך להשפיע בצורה דרמטית על פעילותה של החברה היצרנית המקומית, על יכולת הישרדותה ועל יכולתה להגיע לרווחיות בתנאי תחרות הוגנים.

6. שיעור ההיטל

6.1. כללי

בהתאם לכלל ה-lesser duty, יהיה שיעור ההיטל לפי הנמוך מבין:

א. שיעור היצף.

ב. השיעור שימנע את הנזק לתעשייה המקומית.

כלל זה קבוע בסעיף 32(ב) לחוק הקובע כדלקמן:

"היטל היצף יהיה בשיעור היצף, ויכול שיהיה בסכום קצוב, באחוזים או לפי חישוב אחר; ואולם אם מצאו הממונה או הוועדה המייעצת, לפי העניין, כי די בהיטל הנמוך משיעור היצף



ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בעימ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

כדי למנוע את הנזק הממשי לענף היצרני המקומי, יהיה היטל ההיצף בשיעור הנדרש לשם מניעת הנזק כאמור."

עוד לפני שחוקק סעיף 32(ב) הנ"ל במסגרת תיקון החוק משנת 2005, אומץ בישראל כלל ה-lesser duty הן בהמלצות הממונה והן על-ידי הוועדה המייעצת לענין היטל היצף והיטל משווה. בהמלצות הוועדה המייעצת בענין תלונת מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ ויהודה פלדות בע"מ על יבוא בהיצף של ברזל מצולע לבניה מאיטליה, אמרה הוועדה בעמ' 24:

"כפי שכבר הבהרנו לעיל, מטרת החוק הינה לנטרל את הנזק שנגרם לתעשייה המקומית עקב היבוא בהיצף. מכאן מתבקשת המסקנה, כי אם ניתן למנוע את הנזק הנ"ל באמצעות היטל בשיעור הקטן ממלוא שיעור ההיצף, הרי ששומה על הוועדה להמליץ על שיעור היטל כאמור.... מכאן ששומה על הוועדה לקבוע את רמת המחיר כולל ההיטל אשר ימנע את הנזק (injuriously price level), ולפי זה לקבוע את שיעור ההיטל. הוא הדין ביחס לשיעורה של הערובה הזמנית, שקביעת שיעורה הינה בסמכות הממונה."

כלל ה-Lesser Duty הוא גם הנוהג המומלץ בסעיף 9.1 להסכם ההיצף של ה-WTO ולפיו:

"9.1...It is desirable that the [anti-dumping] duty be less than the margin [of dumping] if such lesser duty would be adequate to remove the injury to the domestic industry."

בהתאם לכך ולצורך קביעת שיעור ההיטל, תוך התאמה לכלל ה-Lesser Duty, בדקתי במסגרת החקירה הן את שיעור ההיצף והן את שיעור הנזק.

6.2. שיעור ההיטל העולה מהחקירה

ההיטל הצפוי הוא בהתאם לכלל ה-Lesser Duty, כלומר הנמוך מבין שיעור ההיצף והנזק. הטבלה להלן משווה בין שיעור ההיצף לשיעור הנזק ביחס לחברת Hascelik Kablo:

תיאור	ההיצף, הנזק, \$ למטר	מחיר CIF, שיעור ההיטל \$ למטר	מחיר CIF, %
ממוצע משוקלל	0.13	0.18	7.6%

שיעור ההיטל העולה מהממצאים נקבע על פי שיעור ההיצף, הנמוך משיעור הנזק.



ממוצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגי כבלים בע"מ – כבלי נחושת למתח נמוך עותק גלוי

מאחר ושיעור ההיצף שחושב ביחס לחברת Pamukkale Kablo הסתכם ב- 1.6% בלבד (לפי סעיף 32(ג)(1)(א) מדובר בשיעור היצף מזערי) אני ממליץ לא להטיל היטל היצף על יבוא מוצרי החקירה מתוצרת חברת Pamukkale Kablo.

אני ממליץ לקבוע להותיר את שיעור ההיטל עבור שאר היצרנים הטורקים אשר לא שתפו פעולה באופן מלא עם החקירה בגובה 14.5% בהתאם לקבוע בצו היטלי סחר ואמצעי הגנה (היטל היצף על יבוא של כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה) (הוראת שעה), התשע"ט – 2019.

7. סיכום והמלצות

7.1 המלצה על הטלת היטל היצף ושיעור

ממצאי החקירה העלו כי מוצרי החקירה מיובאים לישראל בהיצף וכי כתוצאה מכך עלול להתחדש הנזק לענף היצרני המקומי. שיעור הנזק חושב לפי חיתוך המחירים בין מחירי היבוא למחיר המטרה ובהתאם לכלל ה- Lesser Duty.

לאור האמור לעיל, ולאחר שבחנתי גם שיקולים כלל משקיים הנובעים מהטלת היטל היצף במקרה הנדון, אני ממליץ על הטלת היטל היצף בשיעורים המפורטים בטבלה שלהלן:

שיעור ההיטל

שם היצרן	ארץ מקור	שיעור ההיטל ממחיר CIF, %
Pamukkale Kablo Sanayi ve Ticaret A.Ş.	טורקיה	0%
Hascelik Kablo San. ve Tic. A.Ş.	טורקיה	7.6%
כלל טורקיה	טורקיה	14.5%

כמו כן, מבדיקה שערכתי עולה כי יבוא המוצרים הבאים אינו גורם לנזק לענף היצרני המקומי ומשכך ולאחר שקיבלתי את תמיכתם של הצדדים המעוניינים לכך, הריני סבור כי ניתן להאריך את הצו באופן חלקי קרי באופן שהוא לא יוארך ביחס למוצרים המפורטים להלן:

- כבלי נחושת מדגם H1Z2Z2-K, מתח עבודה DC: 1.5 KV ומתח עבודה AC: 1.0 KV.
- כבלי נחושת גמישים לפיקוד ונתונים, מסוככים ושאינם מסוככים מסוג:



עותק גלוי

ממצאי בדיקה – הארכת הצו- סינרגיי כבלים בעימי – כבלי נחושת למתח נמוך

LIYCY, YSLY-JZ, LIYY, YSLCY-JZ

- כבלי נחושת מסוג HO5BQ-F
- כבלים המוגדרים למתח עבודה עד 60 וולט ובעלי תקן ISO 6722-3 Din 72551.



7.2 המלצה על תקופת תוקפו של ההיטל

לאור העובדה כי למרות שהיטל ההיצף היה בתוקף במשך 4 שנים ונמצא עדיין כי מתקיימים גם כיום מחירי היצף, עולה חשש סביר כי הטלת היטל לפרק זמן קצר, לא יביא לסיום הפרקטיקה של יבוא במחירי ההיצף.

בנוסף, לאחר שבחנתי את ההשפעה החיובית של הטלת ההיטל על התעשייה המקומית ויכולתה להתחרות בצורה הוגנת ותחרותית, מצאתי כי יש חשיבות לשמר יכולת זו לטווח הבינוני והארוך למען רציפות אספקה מיצור מקומי ויציבות מחירים לטובת קיום תחרות ברת קיימא לטווח ארוך.

לאור האמור אני ממליץ להאריך את הצו בשיעורים לעיל לתקופה של חמש שנים.

בברכה,
דני טל



הממונה על היטלי סחר

מנהל מינהל יבוא